



III съезд депутатов Республики Бурятия



Улан-Удэ
2012



Дорогие земляки!

18 мая 2012 года состоялось значимое политическое событие в жизни республики — III съезд депутатов. Тема его — «Роль и задачи депутатов Республики Бурятия в построении гражданского общества и обеспечении социально-экономического развития Республики Бурятия» — чрезвычайно важна и актуальна, так как политическое будущее Бурятии неразрывно связано с развитием парламентаризма, приоритетное направление которого — консолидация представительных органов власти федерального, регионального и муниципального уровней.

На съезде обсуждались ключевые проблемы, связанные с повышением эффективности деятельности депутатского корпуса, представляющего власть на местах. Самые насущные проблемы, определяющие качество повседневной жизни народа, решаются именно на этом уровне. Это и обеспечение порядка в ЖКХ, благоустройство городов и сёл, развитие инфраструктуры. Для решения этих вопросов нам надо сообща укрепить местное самоуправление, расширить его финансовые возможности и дать больше самостоятельности. Широкое вовлечение граждан в реализацию муниципальных программ и проектов — еще одна задача депутатов всех уровней.

На III съезде депутаты парламента страны, Народного Хурала и представительных органов местного самоуправления сверили курс рационального решения стратегических задач, стоящих перед обществом, наметили пути дальнейшего совершенствования работы по исполнению наказов избирателей.

В настоящем сборнике представлены выступления делегатов и опубликована резолюция III съезда депутатов Республики Бурятия.

М.М. Гершевич,
Председатель Народного Хурала Республики Бурятия



18 мая 2012 года.
398 делегатов стали участниками
III съезда депутатов Республики Бурятия





Вячеслав Владимирович Наговицын, Глава Республики Бурятия

Уважаемые делегаты съезда!

Сегодняшнее событие — не протокольное мероприятие. Это дискуссионная площадка, где определяются приоритеты нашей с вами совместной работы. Это общереспубликанский сбор неравнодушных людей, которые решают проблемы своих земляков на самых разных уровнях.

В рамках съезда мы должны определиться, что нам удалось сделать, где отстаем, что мы должны изменить для того, чтобы нас поддержало население.

Считаю, что благодаря нашей совместной работе сделано уже очень много. На протяжении всех пяти лет наблюдалась устойчивая положительная динамика роста основных показателей развития Бурятии. Сформирована законодательная база, создан благоприятный климат для привлечения инвестиций. Разработана и на деле доказала свою эффективность система господдержки малого бизнеса. Увеличено финансирование на строительство и ремонт дорог, а также на благоустройство городов и сел.

С 2010 года запущен механизм предоставления субсидий муниципальным образованиям на развитие общественной инфраструктуры, что позволило отремонтировать 650 объектов социальной инфраструктуры. Созданы

650

объектов социальной
инфраструктуры
отремонтированы с 2010 года

условия для развития территориального общественного самоуправления. Из республиканского бюджета было выделено 30 млн рублей, появилось более 700 ТОСов (это более 170 тысяч жителей).

Практика доказала, что ТОСы стали одной из значимых сил, преобразующих не только внешний вид микрорайонов городов и деревень Бурятии. Очень важно, что ТОСы сегодня помогают формировать у людей не иждивенческую, а гражданскую позицию, объединяя жителей в социально значимых делах. Это вопросы благоустройства территорий, профилактики правонарушений, организации культурно-массовой и спортивно-оздоровительной работы, возрождения духовных и культурных традиций, воспитания молодежи. Органы самоуправления не должны отталкивать от себя инициативных людей, а всячески поддерживать их инициативу, помогать развитию движения ТОС.

Представители органов местного самоуправления стали основным сегментом всей вертикали власти. Депутат ближе всего находится к населению и знает насущные проблемы людей, которые ему предстоит решать.

В 2013 году перед нами стоит общая задача по организации и проведению выборов в органы государственной власти и местного самоуправления:

- депутатов Народного Хурала (по смешанной избирательной системе с использованием двух избирательных бюллетеней);
- глав 7 муниципальных районов;
- депутатов 8 районных Советов;
- 214 глав городских и сельских поселений;
- депутатов 255 поселенческих Советов депутатов (по мажоритарной избирательной системе с использованием одного избирательного бюллетеня).

Мы всегда должны помнить, что от эффективности взаимодействия депутатов с населением, от выполнения его наказов и задач в конечном итоге зависит отношение общества к власти в целом. Главной задачей региональных органов власти всех уровней должно стать создание условий для комфортного, качественного уровня жизни на всей территории Бурятии. Только постоянное улучшение качества жизни людей способно развивать республику.

Уверен, что сегодня мы обсудим самые насущные проблемы, которые волнуют жителей республики, и услышим предложения по совершенствованию работы органов власти на всех уровнях.

Желаю всем участникам съезда, депутатам всех уровней плодотворной работы на благо наших граждан! ✦



III съезд депутатов всех уровней представительных органов в Республике Бурятия

«Роль и задачи депутатов Республики Бурятия в
построении гражданского общества и обеспечении
социально-экономического развития
Республики Бурятия»





АЛЕКСАНДР АБРАМОВИЧ ВАУЛИН,
*председатель Комитета Законодательного
Собрания Забайкальского края
по аграрной политике, природопользованию
и потребительскому рынку*

Уважаемый президиум! Уважаемые друзья!

Депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края искренне и сердечно поздравляют вас, депутатов представительных органов Республики Бурятия, со знаменательным событием в истории республики — проведением III съезда депутатов представительных органов всех уровней!

Мы с уважением отмечаем, что за прошедшие два десятилетия в Республике Бурятия сформирована современная система органов государственной власти, органов местного самоуправления, отвечающая самым высоким стандартам профессионализма, честности, открытости и законности.

Народный Хурал Республики Бурятия и представительные органы муниципальных образований посредством законотворческой деятельности внесли весомый вклад в экономическое, социальное и культурное развитие городских и сельских поселений. Активно участвуют в возрождении и сохранении нравственных и духовных традиций народов, проживающих на земле за священным озером Байкал.

Желаю вам крепкого забайкальского здоровья, а Республике Бурятия и муниципальным образованиям — мира, процветания и новых успехов во всех добрых делах и начинаниях! От имени депутатов Законодательного Собрания передаю вам огромные слова благодарности за ту работу, которую вы проводите. Благодаря вам Россия была, есть и будет великой! ✨



**МАТВЕЙ МАТВЕЕВИЧ ГЕРШЕВИЧ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ НАРОДНОГО ХУРАЛА
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

**«Роль и задачи депутатов Республики Бурятия
в построении гражданского общества
и обеспечении социально-экономического
развития Республики Бурятия»**

Уважаемые делегаты и приглашенные!

Первый съезд депутатов Народного Хурала и депутатов представительных органов местного самоуправления был проведен в декабре 2001 года. В центре внимания делегатов съезда стояли вопросы дальнейшего совершенствования республиканского законодательства. Особо подчеркивалась задача активизации деятельности всего депутатского корпуса и повышения его роли и ответственности в реализации планов социально-экономического развития сел и районов.

Второй съезд депутатов, проведенный в 2009 году, обсудил возможность совместных усилий для решения насущных проблем нашей республики. Сообща депутаты смогли сформировать курс рациональной реализации стратегических задач, стоящих перед нами сегодня.

По итогам проведения II съезда была принята резолюция, которая легла в основу дальнейшей работы Народ-

ного Хурала, представительных органов местного самоуправления.

Положения резолюции нашли практическое применение в работе комитетов Народного Хурала, в совместной работе с Президентом и Правительством республики, конкретные объекты включены в республиканские и федеральные целевые программы. Большинство решений II съезда было исполнено. В законы республики были внесены необходимые изменения. Часть рекомендаций может быть реализована только после изменения федерального законодательства, другая часть находится в работе и требует дополнительных финансовых затрат.

К проведению сегодняшнего форума депутаты Народного Хурала готовились серьезно и основательно. Для выявления наиболее острых вопросов на местах были организованы и проведены восемь межмуниципальных совещаний с участием депутатов, глав районов и поселений.

На встречах с депутатами представительных органов на местах мы обсудили все возможные вопросы, которые необходимо поставить на III съезде.

Нам поступило множество предложений, которые были тщательно изучены и рассмотрены рабочей группой. В результате подготовили проект резолюции съезда, в котором учтены наиболее значимые предложения и рекомендации, поступившие от депутатов.

III съезд депутатов посвящен роли представительных органов власти в деле построения гражданского общества и обеспечения социально-экономического развития Республики Бурятия. Именно депутаты всех уровней представительной власти являются связующим звеном между гражданским обществом и правовым государством.

Проблемы, возникающие перед обществом, требуют решения на законодательном уровне. Для этого в республике благодаря конструктивному взаимодействию всех ветвей власти создана необходимая нормативно-правовая база.

Народным Хуралом принято 1595 законов, из которых 630 приняли депутаты четвертого созыва. Органами местного самоуправления за период с 2009 по 2011 год принято свыше 26 тысяч нормативных актов, которые включены в Регистр муниципальных правовых актов.

Законодательная деятельность республиканского парламента проходила не изолированно, а в соответствии с общей федеральной политикой. В России с 1999 года взят курс на формирование единого правового пространства. Нормативные правовые акты субъектов не должны противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. Поэтому особую важность имело своевременное приведение законов Республики Бурятия

в соответствие с динамично меняющимся федеральным законодательством.

Народный Хурал подходил к проблеме обеспечения единого правового пространства системно и последовательно. На протяжении нескольких лет действует отлаженный механизм оперативного приведения республиканских законов в соответствие с федеральными законами. Нами не только вовремя вносились необходимые изменения в действующее республиканское законодательство, но и заранее планировались предполагаемые изменения, отслеживались основные направления развития федеральной политики.

Уважаемые делегаты!

Главной целью всех органов государственной и муниципальной власти является всестороннее обеспечение роста благосостояния жителей республики, которое напрямую зависит от стабильного социально-экономического развития.

В процессе законодательной деятельности Народным Хуралом в первую очередь принимались два основополагающих правовых документа — программа социально-экономического развития и республиканский бюджет.

Успешная реализация программ социально-экономического развития полностью зависит от эффективного финансирования. Поэтому первым по важности правовым актом является закон о республиканском бюджете.

Сегодня основными направлениями бюджетной и налоговой политики остаются сохранение и развитие налогового потенциала, безусловное выполнение принятых социальных обязательств и государственная поддержка экономики.

Доходы республиканского бюджета на 2012 год запланированы в сумме 36,7 млрд рублей, что на 9,0 млрд рублей, или в 1,3 раза, больше, чем в 2008 году. При этом доля налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета увеличилась до 45,8 процента в общем объеме доходов текущего года, и рост в абсолютном выражении составляет более 7,0 млрд рублей.

Расходы республиканского бюджета ориентированы на создание условий для повышения уровня жизни населения, модернизации экономики, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития республики. За 2008-2012 годы расходы возросли в 1,3 раза и составили в 2012 году 38,0 млрд рублей.

В условиях неопределенности и повышенных рисков залогом экономической стабильности служит ответственная бюджетная политика, учитывающая возможность появления новых финансовых проблем. В связи с этим внесены изменения в Закон «О бюджет-

ном процессе в Республике Бурятия». Поправка предусматривает создание Резервного фонда Республики Бурятия, средства которого будут использоваться в случаях недостаточности доходов республиканского бюджета.

Не менее важно было решить задачу по оптимизации расходов в рамках сохранения и повышения качества государственных услуг в условиях ограниченности ресурсов бюджетной системы. Значимым пунктом в решении данной задачи является переход от финансового обеспечения деятельности государственных учреждений к финансированию оказания государственных услуг.

В рамках реализации данной задачи принят Закон «О переходном периоде при изменении правового положения государственных учреждений Республики Бурятия». Согласно этому закону, с 1 января 2011 года по 1 июля 2012 года финансовое обеспечение деятельности бюджетных учреждений Республики Бурятия осуществляется на основании бюджетной сметы. С 1 июля 2012 года финансовое обеспечение деятельности бюджетных учреждений будет осуществляться путем предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими государственных услуг.

Регулирование межбюджетных отношений в Республике Бурятия направлено на стимулирование органов местного самоуправления к повышению эффективности их деятельности. Так, механизм предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности путем пропорционального выравнивания бюджетной обеспеченности по отношению к бюджетам муниципалитетов с максимальным уровнем бюджетной обеспеченности, так называемая «гонка за лидером», стимулирует муниципальную власть к экономическому развитию своих территорий, следовательно, к росту доходов местных бюджетов.

Разумная бюджетная политика — это не только поиск доходов. Это еще и работа, нацеленная на повышение эффективности использования имеющихся ресурсов, которая всегда находится в центре внимания депутатов Народного Хурала. Уже на стадии принятия республиканского бюджета на очередной финансовый год рассматривается целесообразность использования каждого рубля, просчитываются результаты от вложения средств, что особенно важно в условиях дефицита финансов.

Поэтому совместная работа с Правительством Республики Бурятия будет ориентирована на дальнейшее создание условий для повышения уровня жизни населения республики, на обеспечение его доступными и качественными бюджетными услугами.

В 2008-2010 годах депутаты работали над реализацией Программы социально-экономического развития республики на 2008-2010 годы и на период до 2017 года. Государственная экономическая политика в эти годы была направлена на смягчение последствий мирового финансового кризиса и привлечение инвестиций в экономику республики.

В ходе реализации программа регулярно совершенствовалась. В 2008-2010 годах было принято 14 законов по внесению изменений в программу. Трижды депутаты рассматривали и утверждали отчеты об ее исполнении.

В целом в этот период социально-экономическое развитие республики характеризовалось ростом основных макроэкономических показателей. Объем валового регионального продукта за три года вырос на 35,4% и составил 145,5 млрд рублей. Объем инвестиций в основной капитал в 2010 году составил 30,3 млрд рублей, что на 55,9% в номинальном выражении больше, чем в 2007 году. Доходы консолидированного бюджета республики за три года увеличились на 11,0 млрд рублей.

Несмотря на отдельные сложности, нам удалось удержать рост безработицы, поддержать доходы граждан и не допустить резкого уменьшения рабочих мест в базовых отраслях экономики. Рост денежных доходов населения за 2008-2010 годы составил 118,5%. Доля населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, сократилась с 25,0% в 2007 году до 19,7% в 2010 году.

Темпы прироста таких показателей, как объем промышленного производства, инвестиции в основной капитал, реальные денежные доходы населения, по республике были выше, чем в среднем по России и Сибирскому федеральному округу.

По предварительным данным Бурятстата, в 2011 году индекс промышленного производства в республике по сравнению с 2010 годом составил 112,9%. Также в прошедшем году в Бурятии наблюдался дальнейший рост инвестиций в основной капитал, оборота розничной торговли, денежных доходов населения. Все это, безусловно, является результатом целенаправленной работы правительства, депутатов всех уровней и органов местного самоуправления.

В феврале 2011 года депутаты утвердили новые долгосрочную и среднесрочную программы социально-экономического развития республики. Были серьезно переработаны структуры программ, установлен единый перечень индикаторов социально-экономического развития на предстоящие 10 лет. Сегодня в Бурятии действуют две согласованные друг с другом по приоритетам, целям, задачам и индикаторам программы: долгосрочная — на период до 2020 года; среднесрочная — на 2011-2015 годы.

В этих программах определена цель экономической политики на предстоящую перспективу — обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни населения на основе модернизации экономики и повышения ее эффективности.

Для реализации данной цели обозначены шесть приоритетных направлений социально-экономического развития республики: развитие минерально-сырьевого, агропромышленного, лесопромышленного комплексов, туризма, развитие инновационной деятельности и человеческого потенциала.

Впервые в качестве основных приоритетов поступательного развития республики мы обозначили инновационное развитие и модернизацию экономики.

Депутаты совместно с Правительством Республики Бурятия уделяли большое внимание задачам формирования в республике инновационной экономики. С 2009 года Народным Хуралом ежегодно проводятся парламентские слушания и «круглые столы», посвященные развитию в Бурятии инновационной деятельности.

Сегодня для республики остается актуальным вопрос о создании законодательной базы для реализации эффективной государственной инновационной политики. Здесь нам необходимо принять ряд нормативных правовых актов, направленных на создание в республике условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу, обеспечение приоритетной поддержки инновационных проектов, расширение форм и объемов государственной поддержки субъектов инновационной деятельности, в том числе путем предоставления налоговых льгот. Кроме того, следует решить вопросы по формированию и развитию республиканской инновационной инфраструктуры, в том числе на муниципальном уровне, созданию единой республиканской системы продвижения инноваций, подготовки и переподготовки кадров для инновационной деятельности. В этих направлениях органы власти в ближайшем будущем должны сконцентрировать серьезные усилия.

Согласно действующим программам социально-экономического развития, одним из важнейших факторов развития экономики республики является активная политика по привлечению инвестиций и повышению инвестиционного потенциала Бурятии.

В этом направлении принят Закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Бурятия», который устанавливает сравнительно широкий перечень возможных преференций для инвесторов и определяет механизмы взаимодействия частных организаций и органов власти в рамках предоставления государственной поддержки.

Сегодня мы можем говорить о конкретных результатах действия республиканского закона. В 2008-2010 годах темпы прироста инвестиций в республике превосходили средние значения по Сибирскому федеральному округу и в целом по стране. По рангу инвестиционного потенциала, определяемому рейтинговым агентством «Эксперт», в 2011 году Республика Бурятия поднялась с 56-го на 48-е место по России. Инвестиционный климат республики в 2010-2011 годах оценен как более благоприятный по сравнению с последними семью годами.

Позиция Президента Российской Федерации такова, что улучшение предпринимательского климата — это наилучший способ обеспечить высокие темпы экономического роста. И в этом направлении мы должны продолжать работу над дальнейшим совершенствованием законодательства, чтобы создать в республике широкие возможности для ведения малого и среднего бизнеса, для получения выгод от инноваций и создания новых рабочих мест.

Признавая положительные результаты, следует неуклонно продолжать работу по оптимизации процедур получения инвесторами государственной поддержки и снижению административных барьеров при ее получении. Необходимо законодательно оформить новые для республики механизмы привлечения инвестиций через государственно-частное партнерство, инвестиционные площадки и другие современные инструменты инвестиционной сферы.

И в этих направлениях мы уже проводим работу. Народный Хурал принял Закон о государственно-частном партнерстве. Фактически создана правовая основа для реализации в республике серьезных инвестиционных проектов на основе взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнеса. Принятый закон позволит установить четкие и понятные «правила игры» для органов государственной власти, органов местного самоуправления и инвесторов в реализации совместных проектов.

Принимая закон, мы определили, что проекты, реализуемые на основе государственно-частного партнерства, будут осуществляться в сфере ЖКХ, транспортной, туристской, социальной инфраструктур. Учитывая моральный износ основных средств и отсутствие достаточных ресурсов на обновление и создание в республике объектов современной инфраструктуры, этот закон, безусловно, важен.

Принятый закон устанавливает основные подходы к участию муниципальных образований в проектах государственно-частного партнерства. В условиях несовершенной федеральной законодательной основы в данной



В 2011 году депутаты приняли два новых базовых закона — об охране атмосферного воздуха и об охране зеленых насаждений

области это, безусловно, будет способствовать развитию правовой базы государственно-частного партнерства на муниципальном уровне.

Следующим шагом в развитии государственно-частного партнерства должно стать принятие необходимых подзаконных актов Правительства республики и органов местного самоуправления по обеспечению эффективной работы закона. Также необходимо проработать вопросы создания в республике структуры управления данными процессами в виде регионального центра государственно-частного партнерства, выстраивания схемы проектного финансирования с участием институтов развития.

Одним из ведущих приоритетов развития республики и привлечения инвестиционных ресурсов является туризм. И это не случайно. Бурятия славится своей природой и благоприятным экологическим климатом.

Статус Байкала как участка Всемирного природного наследия требует особого отношения в законотворческой деятельности. За последние годы в этом направлении предпринято немало усилий. Формируется нормативная база, устраняются правовые пробелы в законодательстве. Сегодня в республике успешно реализуются законы об охране окружающей среды, о порядке пользования недрами, об экологической экспертизе.

В прошлом году депутаты приняли два новых базовых закона — об охране атмосферного воздуха и об охране зеленых насаждений. За нарушение указанных законов установлена административная ответственность.

Начиная с 2007 года, в Бурятии возрастают темпы туристского освоения территории, активно формируется туристическая инфраструктура. Количество прибытий туристов увеличилось в 3 раза, объем платных услуг — в 2,3 раза, занятость — в 1,8 раза, заработная плата



— в 1,6 раза, инвестиции — в 5,8 раза, по сравнению с 2006 годом.

Согласно оценке рейтингового агентства «Эксперт», Бурятия поднялась с 45-го места в 2006 году на 14-е место в 2011 году по туристическому потенциалу среди регионов России. Только за прошедший год более 500 тысяч туристов из 60 стран мира побывали в республике, более 1,5 млрд рублей налогов поступило в республиканский бюджет.

Развитие туризма на Байкальской природной территории является одним из важнейших приоритетов развития республики и привлечения инвестиционных ресурсов, поскольку охрана озера Байкал требует ограничения развития всех видов промышленного производства. Огромные надежды республика возлагает на скорейшее внедрение на территории Республики Бурятия туристско-рекреационной особой экономической зоны «Байкальская гавань» и 5 зон экономического благоприятствования туристско-рекреационного типа на территориях муниципальных образований: Заиграевский район, г. Улан-Удэ, Северо-Байкальский район, г. Северобайкальск, Тункинский район, на которых будут создаваться современные все-сезонные курорты и благоустраиваться места массового отдыха. Становится очевидным, что развитие туризма является для Бурятии жизненно необходимым путем развития экономики.

Поскольку Бурятия является аграрным регионом, то, безусловно, важным фактором развития экономики станет реализация инвестиционных проектов в сельском хозяйстве для обеспечения потребительского рынка республики продукцией собственного производства.

Государственная политика в области аграрной политики предполагает проведение мер, направленных на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличение вклада местных товаропроизводителей в продовольственную безопасность республики, обеспечение гарантий прав сельских собственников и арендаторов.

Для обеспечения государственной поддержки развития сельского хозяйства используются все возможные механизмы привлечения дополнительных средств как республиканского, так и федерального бюджета. В 2011 году на развитие сельского хозяйства направлено более 1 млрд рублей, что на 30% больше, чем в 2008 году.

Несмотря на ущерб, нанесенный стихийными бедствиями аграрному сектору экономики в 2009-2011 годах, положение в сельском хозяйстве Бурятии остается относительно стабильным.

Чтобы не быть голословным, приведу данные Бурятстата. Объем валовой продукции сельского хозяйства в



действующих ценах в 2011 году составил 16,1 млрд рублей, что больше уровня 2010 года на 4,5%.

За 2008-2011 годы рост валовой продукции сельского хозяйства составил 137,3%. В целом за отчетный период поголовье КРС увеличилось на 21,4 тыс. голов, коров — на 12,7 тыс. голов, свиней — на 2,5 тыс. голов, овец и коз — на 39,8 тыс. голов.

Народный Хурал уделяет значительное внимание устойчивому развитию сельских территорий и улучшению условий жизни сельчан.

Развитию молочного скотоводства, увеличению производства молока в целом и закупа молока у сельского населения будет способствовать принятый депутатами Закон «О наделении органов местного самоуправления отдельным государственным полномочием Республики Бурятия по поддержке сельскохозяйственного производства».

Также отмечу законы о поддержке садоводов и дачников, о мерах по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов, об организации деятельности ярмарок и рынков. Они приняты в целях создания условий для сбыта произведенной сельскохозяйственной продукции. Тем самым сформированы благоприятные условия для продвижения продукции на местном потребительском рынке и повышения обеспеченности населения республики собственными продуктами питания.

Для привлечения и закрепления кадров в аграрном секторе экономики на уровне закона предусмотрена целевая контрактная подготовка специалистов с высшим и средним профессиональным образованием для сельского хозяйства.

Депутатами и правительством проделана большая работа по увеличению количества собственников земельных участков как основы развития села.

В целях стимулирования индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся арендаторами земельных участков, законодательно установлена их льготная выкупная стоимость. Также предоставлена возможность бесплатного получения земельных участков, находящихся в фонде перераспределения земель.

Сельхозорганизации и граждане, ведущие крестьянское фермерское хозяйство, получили возможность выкупить угодья по льготной цене в размере 5% от кадастровой стоимости.

Для ускорения процессов оформления земельных участков депутаты законом установили максимальные предельные цены проведения кадастровых работ при выделении участков в счет долей в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения.

Для решения проблем обеспеченности жильем и комплексного развития сельских территорий в Закон «О бесплатном предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности» внесены изменения, благодаря которым значительно расширился перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков.

Для решения проблемы оформления прав на земельные участки под жилыми домами, возведенными до 2001 года, лицам, не зарегистрировавшим свои права на земельный участок, дано право на бесплатное предоставление этого земельного участка. Это позволит гражданам республики оформить свои права на более чем 30 тысяч земельных участков, занятых жилыми домами.

В настоящее время на территории Республики Бурятия имеется около 2 тысяч не разграниченных земельных участков, для которых не установлена категория земель. Чтобы облегчить оформление документов на такие участки, Народный Хурал установил законом, что до разграничения государственной собственности на землю отнесение находящихся в государственной собственности земель к определенной категории осуществляется органами МСУ городских округов и муниципальных районов.



Органам местного самоуправления предоставляются субсидии на проведение кадастровых работ по формированию земельных участков. Из республиканского бюджета на эти цели было выделено достаточно средств.

Главным инструментом решения жилищной проблемы сельского населения является стимулирование жилищного строительства. Только в 2011 году в сельской местности введено в эксплуатацию свыше полутора тысяч жилых домов общей площадью более 100 тысяч кв. метров, что составляет порядка 40% в общем объеме построенного жилья в республике. И уровень введенного жилья с каждым годом растет. Сегодня активно строятся Иволгинский, Заиграевский, Кабанский и Тункинский районы.

Для решения вопросов развития села необходима системная и последовательная работа по выполнению программы развития малых сел.

Наша цель в том, чтобы граждане стали полноценными хозяевами своих участков, а органы МСУ получили дополнительные права на распоряжение земельными участками и смогли получать дополнительный доход.

Все нераспределенные земли должны предоставляться сельхозпроизводителям и фермерам, фактически работающим на этих участках или собирающимся начать свое собственное дело.

Государственная поддержка АПК должна быть направлена на усиление кадрового потенциала отрасли и поддержку местных товаропроизводителей.

Гражданское общество невозможно сформировать, игнорируя жизнь и благополучие отдельного человека. Поэтому именно социальная политика государства является по-настоящему близкой и важной для каждого жителя нашей республики. Не случайно в республиканском бюджете на 2012 год на развитие образования, здравоохранения, культуры, социальной сферы, физической культуры и спорта выделено более 65% бюджета — это свыше 24 млрд рублей.

Прежде всего, нужно сказать о двух важнейших сферах, по которым можно судить о качестве социальной политики в целом. Это образование и здравоохранение.

Сфера образования для депутатов всех уровней всегда находится на особом контроле. Расходы на образование в республиканском бюджете за три года увеличились на 70% и составили более 7 млрд рублей.

В целях устранения различия в заработной плате сельских и городских учителей принят Закон «О нормативах финансового обеспечения общего образования в Республике Бурятия». Закон позволяет не только сохранить малокомплектные сельские школы, но и полноценно их финансировать.

Нормативно-подушевое финансирование позволило в значительной мере решить вопрос о повышении заработной платы преподавателей. Практика показала, что в целом увеличилась средняя заработная плата учителей и достигла средней по экономике.

Сегодня 76,3% школьников республики обучаются в условиях, отвечающих современным требованиям. В рамках празднования 350-летия добровольного вхождения Бурятии в состав России построены 22 детских сада и школы. Это значит, что улучшилась материально-техническая база образовательных учреждений, многократно увеличились возможности и условия для успешной реализации творческих планов учителей.

Еще одна из острых проблем — это обеспечение равного доступа для всех детей в возрасте до 7 лет к дошкольному образованию. Для решения этой проблемы нужно активнее развивать семейные воспитательные группы, частные сады, центры подготовки детей к школе, создавать нулевые классы.

Охват дошкольным образованием в республике составляет 55%. В то же время данный показатель в Сибирском федеральном округе достигает 56%, в России — 64%.

Ни для кого не секрет, что денежный вопрос для сотрудников детских садов — один из самых насущных. Отрадно отметить, что в республиканском бюджете на 2012 год на повышение заработной платы воспитателей детских садов предусмотрено 156,0 млн рублей.



Открытие детского сада «Рябинка»

Считаю, что муниципалитеты должны изыскать средства для увеличения заработной платы другим сотрудникам детсадов: музыкальным работникам, логопедам, психологам и другим.

Нерешенные проблемы начального и среднего профессионального образования создали дефицит рабочих кадров и специалистов среднего звена в промышленности и сельском хозяйстве. Правительству и Народному Хуралу Республики Бурятия необходимо принять меры по улучшению материально-технической базы, повышению заработной платы учителей и преподавателей работников начального и среднего профессионального образования.

Обеспечивая достойный уровень оплаты и престиж профессии, общество вправе требовать более высокое качество работы. Наша непосредственная задача на ближайшие годы — создать условия для качественной работы и профессионального роста современного учителя.

Здоровье населения является одной из главных ценностей общества, показателем его социального благополучия, важной составляющей устойчивого развития республики. Одними из основных задач здравоохранения являются доступность и качество оказываемых населению медицинских услуг.

В соответствии с Программой модернизации здравоохранения выполнены мероприятия по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения. В первую очередь, это капитальный ремонт объектов учреждений здравоохранения и оснащение их медицинским оборудованием.

Ремонт проведен на 134 объектах здравоохранения 39 лечебно-профилактических учреждений республики. Освоено свыше 500 млн рублей. В 45 лечебно-профилактических учреждений республики поставлено 1 137 единиц медицинского оборудования на сумму 418,8 млн рублей.

В процессе подготовки к 350-летию добровольного вхождения Бурятии в состав России проведены реконструкция и строительство ряда крупных объектов здравоохранения: Республиканской клинической больницы им. Семашко, Детской республиканской клинической больницы, Центра по профилактике и борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями. Начата реконструкция Республиканского онкологического диспансера.

В рамках мероприятий по повышению доступности амбулаторной медицинской помощи осуществлены денежные выплаты стимулирующего характера врачам-специалистам и средним медицинским работникам. В результате всех дополнительных выплат уровень заработной платы в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения за пять лет вырос в 1,8 раза.



*Отремонтированное
здание амбулатории
в с. Иволга*

Всего в 2011-2012 годах из федерального бюджета на модернизацию здравоохранения Бурятии предусмотрено свыше 4 млрд рублей. 2012 год является переходным периодом к осуществлению полномочий в связи с принятием Федерального закона №313-ФЗ.

В настоящее время разрабатывается государственная программа Республики Бурятия «Развитие здравоохранения» на период 2013-2017 годов.

Работа в сфере здравоохранения будет направлена на решение демографических проблем на основе повышения рождаемости и сокращения смертности; на содействие росту заработной платы работников; на повышение доступности и качества медицинской помощи, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В современном мире постепенно растет доля людей пожилого возраста в составе населения. Очевидно, что одним из закономерных последствий этого демографического процесса является рост потребностей граждан в социальных услугах. В этих условиях обостряется задача обеспечения социальной защиты пожилых людей, включая создание специальных форм их проживания и активности.

Все более актуальным становится принятие дополнительных мер по пенсионному обеспечению, оказанию медицинской помощи, предоставлению доступных и качественных услуг в системе социального обслуживания.

Ежегодно на выполнение обязательств государства на субсидии, компенсационные выплаты и льготы социального характера в республиканском бюджете предус-

матривается более 3,7 млрд рублей. Более ста тысяч семей республики пользуются различными социальными пособиями.

Решению проблем обеспечения социальной защищенности населения республики способствует Закон «О социальном обслуживании населения в Республике Бурятия», определяющий государственные стандарты, формы и виды социальной помощи жителям Бурятии.

Народным Хуралом постоянно вносятся изменения в действующие законы, касающиеся размеров ежемесячных денежных выплат различным категориям жителей республики, их индексации.

В целях оказания дополнительных мер социальной поддержки в виде предоставления адресной выплаты определенной категории граждан в 2011-2012 годах законодательно предусмотрена компенсация расходов в связи с ростом платы за коммунальные услуги, компенсация расходов по установке приборов учета используемой холодной и горячей воды. В 2011 году меры поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг получили 165 тысяч граждан, субсидии на те же цели выплачены 36 тысячам семей.

Самое пристальное внимание уделяется нашим ветеранам. Только в 2011 году ежемесячные денежные выплаты из республиканского бюджета предоставлены 65 тысячам пожилых жителей Бурятии: это ветераны труда, труженики тыла, реабилитированные и пострадавшие от политических репрессий.

Для обеспечения материальной поддержки граждан и поощрения за особые заслуги в различных областях деятельности принят Закон «О ветеранах труда Республики Бурятия». По Закону гражданам с доходом менее 1,5 величины прожиточного минимума, удостоенным почетного звания «Ветеран труда Республики Бурятия», предусмотрено предоставление доплаты к пенсии. Кроме того, следует отметить, что депутатами законодательно был увеличен прожиточный минимум пенсионера в Республике Бурятия, который составит на 2012 год 5 564 рубля. Все эти меры направлены на улучшение материальных условий жизни наших ветеранов. В республике постоянно ведется работа и над решением жилищного вопроса ветеранов, свыше 3 тысяч из них уже переехали в новое жилье.

Особо следует отметить Закон «О социальной поддержке инвалидов в Республике Бурятия». В республике проживают около 80 тысяч инвалидов, состоящих на учете в органах социальной защиты населения. Все они, безусловно, нуждаются в государственной поддержке. Поэтому принятие такого закона очень важно для создания нормальных условий проживания данной категории жителей Бурятии. В нем определены меры по воспитанию

и обучению детей-инвалидов, по образованию и профессиональной подготовке инвалидов. Кроме того, установлены меры по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур. Законом обозначены отдельной статьей объекты, подлежащие оснащению специальными приспособлениями и оборудованием. Считаю, что данный закон позволит инвалидам лучше адаптироваться в сложных условиях современной жизни и чувствовать себя полноправным членом общества.

Важнейшее место в социальной политике занимает проблема материнства и детства. Конвенция о правах ребенка признает право ребенка жить и воспитываться в семье. Ребенок, который лишен своего семейного окружения, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством. Усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку позволяет обеспечить наиболее благоприятные условия для жизни и воспитания ребенка в условиях семьи, а также максимально обеспечить его права и законные интересы.

В связи с этим Закон «О единовременном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» призван стимулировать жителей республики к усыновлению сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В частности, таким гражданам предоставляется дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременного пособия в размере 250 тысяч рублей.

В гостях у многодетной семьи



Сегодня, поднимая вопросы совершенствования образования детей, мы не можем обходить тему, связанную с обеспечением успешной социализации детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Для оказания материальной поддержки ребенку-сироте на период его обучения в общеобразовательном учреждении законодательно продлен срок выплаты денежных средств до 23-х лет.

Большое внимание уделяется обращениям детей-сирот по решению жилищных проблем. За прошедший год более четырехсот таких детей получили собственное жилье.

За последние годы Народный Хурал совместно с правительством урегулировал большинство проблемных вопросов, связанных с развитием и воспитанием подрастающего поколения. Практика работы на местах подтверждает, что именно органы местного самоуправления, максимально приближенные к населению, могут своевременно принять необходимые меры по реализации государственной политики в отношении несовершеннолетних детей.

С этой целью Законом «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Республике Бурятия» определены функции органов местного самоуправления с передачей финансовых средств из республиканского бюджета.

В целях организации досуга несовершеннолетних, профилактики детской преступности из республиканского фонда софинансирования расходов органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ежегодно выделяются субсидии на содержание спортивных инструкторов.

Проведение жилищной политики в настоящее время концентрируется в рамках национального целевого проекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России», который базируется на федеральной целевой программе «Жилище».

Президент страны В.В. Путин поставил задачу перейти от точечной застройки к массовому строительству дешевых квартир, чтобы сделать жилье доступным широкому кругу граждан.

В республике к 2015 году поставлена задача достичь показателя обеспеченности жилой площадью в размере 21 кв. метра на одного человека. Для того чтобы достичь этого показателя, утверждена республиканская целевая программа «Жилище на 2011-2015 годы». Она предусматривает комплексный подход при строительстве жилья эконом-класса, отвечающего требованиям энергоэф-

фективности и экологичности, с учетом поддержки как спроса, так и предложения жилья на жилищном рынке. Подход сбалансированной поддержки будет способствовать увеличению объемов ввода жилья эконом-класса, снижению его стоимости и увеличению количества граждан, способных самостоятельно улучшить свои жилищные условия.

В 2011 году на территории республики построено 3 052 жилых дома (или 4 703 квартиры) общей площадью более трехсот тысяч кв. метров. В 2012 году планируется ввести 333 тыс. кв. метров и довести обеспеченность жилой площадью на одного человека до 19,6 кв. метра. В прошлом году обеспеченность составила 19,3 кв. метра.

Для привлечения инвестиций в жилищное строительство, как собственных, так и заемных, необходимо создание благоприятных условий для застройщиков, в т.ч. и оказание государственной поддержки в виде субсидирования процентной ставки, предоставления государственных гарантий по взятым кредитам в кредитных учреждениях на реализацию инвестиционных проектов.

Мы принимали законы, которые имеют особое социальное значение и одновременно важны с точки зрения повышения качества государственного управления. Что это означает для граждан? У нас гражданин обязан постоянно предъявлять всевозможные справки. Оформление документов для многих людей становится долгим процессом преодоления бюрократической волокиты. В этом деле поможет принятый Закон «Об отдельных вопросах организации предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Бурятия», гарантирующий соблюдение прав граждан при получении государственных и муниципальных услуг.

Закон устанавливает запрет на отказ в предоставлении услуги по причине неполучения документов, получаемых с использованием межведомственного взаимодействия. Одновременно закрепляется право заявителя лично предоставить документы, которые должны быть запрошены межведомственно. Чиновник обязан их принять и вынести на их основе решение. Закон существенно облегчает получение государственных и муниципальных услуг, создавая полноценные условия для реализации принципа «одного окна».

Основной задачей развития культуры в республике является создание условий для культурной деятельности, свободного доступа населения к культурным ценностям, формирования и удовлетворения духовных потребностей, организации культурного досуга наших граждан.

Вывод культуры на уровень, позволяющий ей стать активным участником социально-экономических процес-

сов, требует определенных усилий со стороны Правительства республики и Народного Хурала.

В рамках празднования 350-летия добровольного вхождения Бурятии в состав Российского государства состоялось открытие обновленного театра оперы и балета, завершилась реконструкция Бурятского академического театра драмы имени Хоца Намсараева, закончено строительство второй очереди Русского драматического театра.

Начиная с 1 января 2010 года, установлены льготы при посещении театров и музеев определенным категориям населения.

В то же время большинство учреждений культуры в сельской местности находится в критическом состоянии. Понимая всю остроту проблемы, депутаты неоднократно поднимали этот вопрос на выездных заседаниях, «круглых столах» и сессиях Народного Хурала.

В рамках РЦП «Сохранение и развитие культуры и искусства Республики Бурятия на 2012-2015 годы» в республиканском бюджете на 2012 год заложено 27 204,6 тыс. рублей, из которых 14 704,2 тыс. рублей — на приобретение музыкальных инструментов, звукоусиливающей аппаратуры и сценических костюмов и 12 500,4 тыс. рублей — на комплектование библиотечных фондов муниципальных библиотек.

На сегодняшний день средняя заработная плата работников культуры по сравнению с 2008 годом увеличилась на 31,1%, в том числе по республиканским учреждениям культуры — на 61,7%, по муниципальным учреждениям культуры — на 55,6%.

Признавая основополагающую роль культуры в развитии и самореализации личности и общества в целом, я уверен, что органы государственной власти Республики Бурятия продолжают работу по определению правовых и финансово-экономических мер государственной поддержки культуры.

Большое значение мы придаем развитию в республике физической культуры и спорта.

На Совете Народного Хурала дважды рассматривался вопрос «О ходе реализации Закона Республики Бурятия «О физической культуре и спорте». Кроме того, проводились «круглые столы» на темы: «Стратегия развития физической культуры и спорта в Республике Бурятия» и «О проблемах и перспективах кадровой политики в области физической культуры и спорта в Республике Бурятия».

В 2011 году в Бурятии завершено строительство стадиона на 10 тысяч посадочных мест, построено 9 спортивных залов, 35 спортивных площадок. В феврале этого года открыт физкультурно-спортивный комплекс.

В 2012 году из средств республиканского бюджета для развития массового спорта выделено 57 млн рублей на строительство спортивных площадок в муниципальных образованиях в Республике Бурятия.

В целях развития спорта высоких достижений Законом Республики Бурятия «О физической культуре и спорте» за выдающиеся результаты и заслуги в спорте установлены единовременные государственные спортивные премии для спортсменов, занявших призовые места в индивидуальном или командном зачете, и их тренеров из средств республиканского бюджета.

Приоритетной задачей государства также является создание благоприятных условий для использования потенциала молодежи в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития республики.

На реализацию мероприятий в рамках РЦП «Молодежь Бурятии», начиная с 2008 года, из средств республиканского бюджета было выделено 60 166,0 тыс. рублей.

Решается квартирный вопрос для молодежи Республики Бурятия. С 2002 года субсидии на приобретение жилья предоставлены 1475 молодым семьям и 623 молодым специалистам на сумму более 300 млн рублей из федерального, республиканского и местного бюджетов. Начиная с 2006 года, в целях компенсации собственных затраченных средств при покупке жилья или на погашение ипотечного кредита субсидии при рождении ребенка выделены 197 молодым семьям на общую сумму 21 403,5 тыс. рублей.

Еще один альтернативный вариант улучшения жилищных условий, которым сегодня может воспользоваться молодая семья, — это обеспечение нуждающихся земельными участками и предоставление 300 кубометров леса для строительства жилья.

Приоритетным направлением государственной политики остается борьба с преступностью и охрана правопорядка.

В обществе назрела необходимость консолидации усилий государства, местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных и религиозных объединений в осуществлении профилактических мер по выявлению и устранению причин, способствующих совершению правонарушений.

В связи с этим Народным Хуралом принят Закон «О системе профилактики правонарушений в Республике Бурятия», в котором установлены цели и формы профилактики правонарушений. Закон призван обеспечить снижение уровня преступности в республике и воспитание граждан в духе соблюдения законности и правопорядка.

Вторым базовым законом в этой области необходимо отметить Закон «Об административных правонарушениях». Все действующие законы в этой сфере правоотношений были объединены в единый свод нормативных предписаний. Нужно особо подчеркнуть, что данный Закон стал серьезным шагом в деле дальнейшего совершенствования республиканского законодательства и повышения эффективности правоприменения.

Важное место в обеспечении безопасности нашего подрастающего поколения занимает принятый Закон «О некоторых мерах по предупреждению причинения вреда здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей в Республике Бурятия».

Следует отдельно сказать о принятом в первом чтении Законе Республики Бурятия «О дружинах по охране общественного порядка», который регулирует деятельность добровольных формирований по охране общественного порядка. Он определяет принципы организации дружин и виды их деятельности. В законе установлен порядок приема в дружину, а также права и обязанности членов дружины. Для стимулирования работы дружинников предусмотрены меры поощрения и социальной поддержки членов дружины. С учетом поправок закон будет принят во втором чтении на июньской сессии Народного Хурала Республики Бурятия.

Сегодня в качестве актуальной проблемы, требующей безотлагательного решения, определена проблема противодействия коррупции.

В рамках антикоррупционного законодательства Народным Хуралом принят Закон «О противодействии коррупции в Республике Бурятия», позволяющий устранять причины, порождающие коррупцию, и противодействовать условиям, способствующим ее проявлению. Данной цели служит предусмотренная в законе экспертиза, направленная на выявление коррупциогенных факторов в законопроектах уже на стадии их разработки.

Республиканский парламент поэтапно принимает целый пакет антикоррупционных законопроектов по итогам проведения экспертизы Комиссией Народного Хурала по противодействию коррупции.

Уважаемые делегаты съезда!

На нашем форуме присутствуют представители всех муниципальных образований республики. Считаю необходимым отдельно затронуть вопросы законодательного регулирования местного самоуправления.

Местное самоуправление, самая близкая к населению форма власти, основывается на активном участии в решении вопросов местного значения.

Народным Хуралом ведется активная работа с населением и органами МСУ по изучению существующих проблем на местном уровне и поиску путей их решения. Руководство и депутаты Народного Хурала постоянно выезжают в районы республики для изучения и разрешения существующих социально-экономических проблем.

Депутаты объединяют свои усилия с органами исполнительной власти по реализации поставленных задач, проводят выездные тематические семинары по обучению глав муниципальных образований и депутатов представительных органов.

Позади годы напряженной работы. В республике построена современная модель местного самоуправления, определены финансовая основа местного самоуправления и единые принципы его функционирования. Правовая база постоянно совершенствуется. Только за четвертый созыв в республиканское законодательство о местном самоуправлении вносились изменения более 40 раз.

Одним из эффективных механизмов взаимодействия депутатов республиканского парламента с депутатами местных Советов является Совет представительных органов местного самоуправления при Народном Хурале.

На заседаниях Совета рассматривались самые разные вопросы, в том числе такие как роль участковых уполномоченных милиции и органов МСУ в охране общественного порядка, практика Советов муниципальных образований по использованию различных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, организация работы глав муниципальных районов и руководителя администрации, назначаемого по контракту, работа дворовых инструкторов и вопросы финансирования их деятельности.

Следует также отметить развитие территориального общественного самоуправления в Бурятии. Особенно плодотворным в части создания ТОСов в республике был 2010 год, когда было создано свыше 400 ТОСов. Сегодня этот показатель увеличился почти в два раза. Примеры самоорганизации граждан по месту жительства для решения местных вопросов имеются практически в каждом муниципальном образовании.

Мы все знаем успехи ТОСов в решении проблем благоустройства территорий, экологии, правопорядка и даже в строительстве крупных объектов социальной инфраструктуры.



*Земские доктора,
прибывшие
в Бурятию*

Затрагивая тему местного самоуправления, необходимо сказать о тех проблемах, которые ставились на районных совещаниях в период подготовки нашего съезда.

На межмуниципальных совещаниях обсуждался Закон «О ветеранах труда Республики Бурятия», в соответствии с которым гражданам, имеющим трудовой стаж для женщин — 40 лет, для мужчин — 45 лет, присваивалось указанное звание. В итоге было принято решение изменить требования к стажу — снизить возрастную планку. В ближайшее время этот вопрос будет решен.

Другой проблемой, которая поднималась на межмуниципальных совещаниях, стала проблема реализации федеральной программы «Земский доктор». Мы предлагаем активизировать работу по привлечению медицинских работников по данной программе, предусматривающей единовременную компенсационную выплату в размере 1 млн рублей молодым врачам, прибывшим на работу в сельскую местность. Кроме того, мы планируем обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой включить в данную программу и городские поселения с численностью населения до 20 тысяч человек.

Актуальной проблемой в муниципальных образованиях остается реализация Закона Республики Бурятия «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд».

В частности, при выдаче 300 кубометров древесины необходим земельный участок, предоставленный бесплатно

в соответствии с республиканским Законом «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности». При этом развитие коммунальной инфраструктуры на данном участке возлагается на органы местного самоуправления. Для бесплатного предоставления земельного участка необходимо расширить границы поселения и генплан, на разработку которого требуются финансовые средства.

В целом для осуществления большого числа полномочий органам местного самоуправления необходимо значительное увеличение доходной базы самих муниципальных образований.

Сегодня вопрос перераспределения властных полномочий и бюджетных ресурсов в пользу регионов и муниципалитетов — одна из важнейших задач государственной политики.

Президентом России взят курс на децентрализацию полномочий. На федеральном уровне планируется рассмотреть ряд мероприятий, позволяющих значительно расширить источники доходов региональных и местных бюджетов. Рассматриваются вопросы отмены отдельных федеральных льгот по региональным и местным налогам.

Уверен, что децентрализация полномочий будет способствовать совершенствованию межбюджетных отношений. Регионам и муниципалитетам будет дано больше самостоятельности в распоряжении бюджетными средствами.

Депутаты Народного Хурала никогда не забывают, что они являются представителями избравшего их народа республики. Поэтому все самые сложные и жизненно важные законопроекты принимаются только после широкого обсуждения на уровне всего общества. Именно для этого служат такие формы, как парламентские и публичные слушания, «круглые столы» и выездные совещания.

В целях согласования интересов власти и народа необходимо создать Общественную палату в качестве консультативного представительского органа. В круг вопросов, решаемых Общественной палатой, должны быть включены общественная экспертиза законопроектов и гласное обсуждение важных проблем развития республики.

В Бурятии 2729 депутатов — это большая сила, на которую возложена огромная ответственность представлять и отстаивать интересы нашего народа. Актуально сегодня объединение всего депутатского корпуса для решения неотложных проблем социально-экономического развития.

Только во взаимодействии представительных органов власти всех уровней должно формироваться и совершенствоваться республиканское законодательство.

Съезд — площадка, на которой мы можем определить ориентиры дальнейшего развития нашей республики!

Сегодня хотелось бы услышать конкретные предложения по совершенствованию нашей работы. ✦





Во время съезда





ИННОКЕНТИЙ НИКОЛАЕВИЧ ЕГОРОВ,
*член Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации*

Я бы хотел затронуть тему, которая касается каждого жителя республики. Развитие субъектов Российской Федерации и муниципальных образований может быть обеспечено только при условии оптимального разграничения полномочий между органами власти и эффективного регулирования межбюджетных отношений.

Благодаря использованию механизмов регулирования межбюджетных отношений субъекты и муниципальные образования преодолели мировой кризис 2008 года с минимальными потерями. Положительная динамика регионов в 2011 году, в том числе нашей родной республики, позволяет прогнозировать рост их основных макроэкономических показателей на 2012 год и период 2013-2014 годов. Однако у субъектов и муниципальных образований отсутствуют в достаточном объеме собственные финансовые ресурсы; в общем объеме доходов на долю регионов приходится всего 37%.

На 1 января 2012 года объем государственного долга Республики Бурятия составляет 4,4 млрд рублей, объем долговых обязательств муниципальных образований — 2,545 млрд рублей. Объем обязательств республики по бюджетным кредитам — 3,786 млрд рублей. Но замечу, ничего в этом плане критического нет. Передаваемые полномочия требуют изыскания дополнительных источников региональных и местных бюджетов или роста их заимствований.

Система разграничения полномочий между органами власти характеризуется рядом негативных моментов. Первое — концентрация наиболее важных полномочий на федеральном уровне. Второе — произвольное распределение полномочий «сверху вниз» без социально-экономических обоснований, не всегда учитывающее интересы регионов и муниципальных образований. Третье — формальное разграничение полномочий без их конкретизации, а также дублирование полномочий на разных уровнях власти. Четвертое — сохранение не разграниченных по полномочиям сфер деятельности. Пятое — отсутствие системы мониторинга результативности исполнения полномочий.

Основная причина сложившейся ситуации — несоблюдение принципа субсидиарности при распределении финансовых ресурсов и ответственности и, как следствие, отсутствие необходимого финансового обеспечения передаваемых полномочий.

При значительном увеличении полномочий субъектов и муниципальных образований число закрепленных за их бюджетами налогов в то же время резко сокращается.

В общем объеме налоговых доходов консолидированного бюджета страны доля консолидированных бюджетов снизилась: в 1997 году было 55,8%, в 2011 году — 34,5 %. Это привело к большой перегрузке бюджетов субъектов финансовыми обязательствами и невозможности эффективно осуществлять эти полномочия.

Например, Республике Бурятия с 2005 года были переданы полномочия по управлению лесами (федеральная собственность) на территории республики, на исполнение указанных полномочий направляются субвенции, исходя из которых в Республиканском агентстве лесного хозяйства занято 244 человека на территории 26 млн гектаров. Это составляет 8,4% от численности лесной охраны до реформы. Указанные субвенции рассчитываются по методике, которая принята для всего Сибирского федерального округа и не учитывает особенности нашего региона.

Одной из главных остается проблема эффективности разграничения бюджетных полномочий между уровнями власти. Сегодня положение в бюджетной сфере регионов и муниципальных образований характеризуется следующими чертами. Первое — недостаточность собственных средств в бюджетах на решение задач сбалансированного развития в связи с ограниченностью их доходной базы. Сейчас сохраняется тенденция централизации в федеральном бюджете доходов бюджетной системы. Доля доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации без учета межбюджетных трансфертов в 2012 году составил только 33,8%, прогноз 2013 года — 34,0%, 2014 года — 34,8%. Хотя по сложившейся в мире практике для федеративных государств она должна составлять не менее 40%. Еще хуже положение у муниципальных образований. Сегодня лишь 2,5% муниципалитетов в целом по стране могут обеспечить свои расходные бюджетные обязательства.

Второе — высокая зависимость бюджетов регионов и муниципальных образований от федерального бюджета. Я приведу пример процентного соотношения федеральных средств в консолидированном бюджете субъекта: если до 10%, то таких субъектов 5; 10-30%, то таких субъектов в стране 39; 30-60% — таких субъектов 29; 60-80% — таких субъектов 8 и свыше 80% — 2 субъекта. В Республике Бурятия этот показатель составляет 53%.

В результате без получения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности около четверти субъектов не могут осуществить финансирование в полном объеме, а у регионов нет стимулов для самостоятельного развития.



Третье — несовершенство системы регулирования межбюджетных трансфертов. В настоящее время только 13 субъектов Российской Федерации являются регионами-донорами, а 70 получают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые в 2011 году составили 22% от общего объема их доходов. В настоящее время налоговые и неналоговые доходы регионов обеспечивают всего 75%. Расходных обязательств, допустим, по той же Республике Бурятия — 40%.

По данным Минфина России, разница в бюджетной обеспеченности между самыми богатыми и самыми бедными регионами Российской Федерации в 2010 году составляла 6 раз. Среднедушевые доходы населения в регионах различаются более чем в 7 раз.

Президентом Российской Федерации были поставлены задачи по проведению децентрализации властных полно-



мочий и бюджетных ресурсов между уровнями публичной власти в пользу субъектов и местного самоуправления. В рамках реализации этих поручений на заседании Государственного Совета в декабре 2011 года были определены основные принципы и направления децентрализации бюджетных полномочий.

Владимир Путин в предвыборных статьях отметил, что распределение государственных полномочий по различным уровням власти должны осуществляться по ясному критерию: «Функция должна исполняться на том уровне власти, где это будет сделано с наибольшей пользой для граждан России, их предпринимательской активности, для развития страны в целом».

Также, недавно выступая в Государственной Думе, Владимир Путин отметил, что на муниципальный уровень будут переданы налоги от малого бизнеса, который сейчас работает в условиях специальных налоговых режимов. Кроме того, должны быть разработаны понятные механизмы определения объема региональных дотаций муниципалитетам. Мы готовы передавать средства на места, но важно, чтобы регионы и муниципалитеты грамотно их использовали, концентрировав внимание на приоритетах, на решении вопросов, улучшающих среду жизни людей.

В 2011 году Совет Федерации от всех регионов, в том числе и от Республики Бурятия, активно участвовал в этом вопросе. Были собраны предложения об изменении действующей системы разграничения полномочий, которые были направлены в Правительство Российской Федерации. В марте текущего года уже в Совете Федерации прошли парламентские слушания на тему «О разграничении полномочий между органами власти и совершенствовании межбюджетных отношений» с учетом мнения представителей регионов, федеральных ведомств и науки. По итогам широкого обсуждения предложенной темы были приняты развернутые рекомендации Правительству Российской Федерации и Федеральному Собранию Российской Федерации.

Нашу задачу как представителей регионов в Федеральном Собрании я вижу в доведении до конца начатой работы по эффективному распределению полномочий между всеми уровнями власти, исполнении данных руководством страны обещаний.

Но и регионы, в свою очередь, должны четко разобраться, сколько и каких полномочий должно быть передано, какими объемами финансовых ресурсов должна сопровождаться передача. И нам самим нельзя сидеть сложа руки, нужно активно в этом процессе участвовать. ✦



ВЯЧЕСЛАВ МИХАЙЛОВИЧ МАРХАЕВ,
*депутат Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации*

После выборов в Государственную Думу, Президента Российской Федерации в нашей стране начался новый политический этап. В том числе с назначением и утверждением Главы республики Вячеслава Владимировича Наговицына в Бурятии, полагаю, будет более поступательное, прогрессивное движение вперед.

Идея съезда конструктивна, направлена на взаимодействие депутатов всех уровней — от поселенческих, районных и городских Советов до Народного Хурала, Государственной Думы и Совета Федерации. Другое дело, что многие решения и резолюции предыдущих съездов носили декларативный характер, не стали руководством к действию. Например, в 2009 году на втором съезде была принята резолюция из 46 пунктов, многие из которых как по федеральному, так и республиканскому и муниципальному разделам оказались не исполненными. Не была установлена персональная ответственность за реализацию принятых решений. Надеюсь, что на нынешнем съезде будут устранены эти недостатки.

Члены фракции коммунистов неоднократно выступали и вносили конкретные предложения о том, что существует диспаритет бюджета, что нельзя голосовать за такой бюджет, указывали на отсутствие в бюджете социальной ориентированности.

Мы подчеркивали, что чрезмерно раздуто количество чиновников. Что самые высокие заработные платы именно у первых лиц в нашем Сибирском федеральном округе. Мы хотели бы знать, как эффективно используются бюджетные средства?

Мы внесли 32 поправки в действующий Лесной кодекс, а наши коллеги их не поддержали. А как будем защищать наш лесной край?

При Республиканском совете создан Правозащитный центр. В условиях, когда каждая справка стоит денег, это очень важно. Мы принимаем ежедневно по 10, 15, 20 человек с проблемами самого разного характера. Обращаются многие. В городе Улан-Удэ, наверное, нет коллектива, предприятия, организации, которые бы не обращались в наш Правозащитный центр за помощью: общественные перевозки, Водоканал, ТГК-14 и т.д.

Однако, где бы мы не принимали участие, как бы мы не защищали интересы наших горожан, жителей республики, почему-то считают, что Коммунистическая партия и лично Мархаев на этих проблемах пиарятся.

Это неправильное мнение. В этих условиях нам надо совместно работать, поскольку проблем у нас достаточно много.

Несколько слов о Государственной Думе. Нам пока рано чем-либо хвалиться, но, по крайней мере, мы уже создали межфракционную группу «Байкал». С Константином Константиновичем Ильковским, Михаилом Викторовичем Слипенчуком, еще с десятью депутатами мы будем взаимодействовать, работать над решением важных проблем как Байкала, так и людей, живущих на Байкальской природной территории.

Нам надо учиться работать вместе. Не забывать, что мы, четыре парламентские партии, определяем направления деятельности, отвечаем за чаяния и надежды наших избирателей. На протяжении последних четырех лет мы с вами плечом к плечу работали в Народном Хурале с депутатами разных уровней. Все депутаты — люди с богатым профессиональным и жизненным опытом, за каждым стоят наши избиратели. Мы должны уважать их выбор, работать эффективно, чтобы не было стыдно смотреть в глаза землякам.

Нам вместе удалось противостоять затеям чиновников устроить на берегу Байкала игорную зону, сообщить против разгула скинхедов, направить обращение Президенту России, в Государственную Думу с требованием навести порядок в национальном вопросе. Абсолютным большинством был принят Закон *«О социальной поддержке вдов Героев Советского Союза и Героев Социалистического Труда»*. Многие из нас работают изо дня в день во благо избирателей, принимая законы в защиту большинства населения нашей республики, обеспечивая социально-экономическое развитие республики, добиваясь нового качества жизни граждан, укрепляя позиции и авторитет родной Бурятии.

Избиратели Бурятии оказали нам высокое доверие, дали уникальный шанс проявить политическую волю.

В жизни каждого из нас наступает момент истины, когда надо выбирать. Называйте это как хотите: политической волей, депутатским или просто осознанным выбором. Вот если мы возьмем за основу этот принцип причинно-следственной связи и сегодня заложим хороший задел на будущее, будем работать открыто, дружно, сообща, у нас будут результаты. Все мы хотим видеть нашу республику и страну сильными и процветающими! Не так ли, уважаемые депутаты? пожелаю всем нам плодотворной, живой работы. А всем жителям Бурятии — оптимизма, успехов в благородных начинаниях, доброго здоровья на многие годы. ✦



Владимир Дмитриевич Попов,
депутат районного Совета депутатов
МО «Закаменский район»

Социально-экономическое развитие государства во многом зависит от сформированности института гражданского общества, от экономической, гражданской и социальной активности граждан, от взаимодействия власти и общества. В современных социально-экономических условиях особую важность, на наш взгляд, приобретает вопрос участия местного населения в формировании и развитии территории. Поэтому процесс вовлечения жителей г. Закаменска в местное самоуправление стал одной из важнейших задач, стоящих перед администрацией и Советом депутатов города.

Сегодня без организации конструктивного диалога между властью и обществом невозможно решить ни одну из ключевых задач, стоящих перед населением, республикой и государством в целом. Одним из приоритетов в работе нашего местного самоуправления является тесное сотрудничество с общественными организациями, советами, комиссиями.

При проведении совместной работы Глава города, депутатские комиссии, рабочие группы обсуждают значимые вопросы, касающиеся жизни горожан: перспективы развития города, реализация социально значимых проектов, работа муниципалитета в период проведения двухмесячников по благоустройству и подготовке к осенне-зимнему периоду, мероприятия ГО и ЧС по профилактике лесных пожаров, деятельность жилищно-коммунального хозяйства, создание товариществ собственников жилья, установка общедомовых приборов учета и другие вопросы местного значения, на которых я остановлюсь ниже.

Сегодня в г. Закаменске работает Федеральная целевая программа по ликвидации последствий деятельности ДВМК, на которую государством предусматривается выделение более 3 млрд рублей. Реализация I этапа этой программы вызвала неоднозначное отношение к этой проблеме, вплоть до самого отрицательного. Появилась инициативная группа горожан, которая не согласна с формами проведения работ и их воздействием на здоровье горожан. Поэтому была создана рабочая группа из числа общественности, депутатов, ветеранов ДВМК, представителей муниципалитета, которая в данное время занимается выработкой предложений по реализации II очереди этой программы, направленной на обеспечение социальной защищенности населения города. Подготовлена рабочая записка в Министерство природных ресурсов и в проектный институт, занимающийся проектом 2-й очереди.

Сегодня в городе назрела еще одна проблема, которая грозит выплеснуться в социальный взрыв, — установка



Закаменский район

общедомовых приборов учета по электрической энергии. На наш взгляд, Федеральный закон направлен против населения и защищает интересы поставщиков и сбытчиков электроэнергии. С целью снятия социальной напряженности в городе организована большая разъяснительная работа и выработаны конкретные предложения по решению данной проблемы совместно с инициативными группами, представителями ТСЖ, работниками социального обеспечения, представителями энергоснабжающих организаций.

Среди других первоочередных задач — стимулирование создания ТОСов. Сейчас их в городе Закаменске двенадцать. Четыре наших ТОСа принимали участие в республиканском конкурсе и заняли одно первое место, два третьих и одно пятое с общим призовым фондом 460 тыс. рублей. Эти деньги направлены на благоустройство территорий, детских площадок, строительство скважин питьевой воды.

Мы считаем, что работу в данных направлениях в этом году надо продолжить, в бюджете запланированы средства в помощь инициативным гражданам: объявлен городской конкурс на лучшую работу ТОСов по благоустройству. Сейчас проводится работа по нормативно-правовому оформлению еще двух ТОСов.

Хорошо зарекомендовал себя консультативный Совет старейшин при Главе города. В состав Совета вошли люди с большим жизненным опытом, бывшие руководители, ветераны войны и труда. Возглавляет Совет бывший Глава города Виталий Константинович Старицын.

Определенную роль в работе с населением играет такая форма, как общественная приемная Совета депутатов, где проходят приемы по личным вопросам, встречи с населением, практикуются «горячие телефонные линии».

Целесообразно привлекать общественность на комиссии Совета депутатов, общественные организации готовы в них участвовать и выражать свое отношение к решаемым проблемам. Хорошо, что в городском поселении работают такие общественные организации, как женсовет, Совет молодежи, детские школьные мэрии.

Мы считаем, что общественные организации муниципального образования нуждаются в государственной поддержке, поддержке органов местной власти. Активность общественных организаций сдерживается недостаточным финансированием или вообще его отсутствием. Работа общественных организаций держится в основном на энтузиастах. В структуре органов муниципального самоуправления необходим специалист по координации деятельности общественных организаций. Насущная задача, стоящая сегодня перед поселением, — это увеличение доходной части по сбору налогов на имущество, земельному налогу, НДФЛ.

В целом активность депутатов в общественной жизни поселения можно оценить как среднюю. Это вызвано прежде всего тем, что результативность деятельности депутатов по решению проблем населения затруднена из-за финансирования. Авторитет депутата у населения из-за невозможности решать проблемы граждан падает. Считаю, что для выполнения своих полномочий каждому депутату необходимо предусматривать средства в бюджете поселения, но это не всегда получается ввиду низкой финансовой обеспеченности.

Для стабильного развития социальной сферы и экономики республики, районов, поселений предлагаю в дальнейшем депутатов разных уровней избирать по одномандатным округам, а не по партийным спискам (так как они формально ни за что не отвечают, кроме как перед своими партиями). Сегодня актуальным стал вопрос выделения в бюджетах районов определенных финансовых средств для выполнения депутатских полномочий и наказов избирателей.

Местное самоуправление предоставляет гражданам прямую возможность самоорганизации и обустройства своей жизни на конкретных территориях. Отсюда появляется возможность не только творчески внедрять в социальную и политическую практику актуальные предложения местных жителей, но и формировать инновационную, активную общественную среду, способствующую модернизационным процессам в нашем обществе.

Я выражаю уверенность в том, что мы с вами обсудим все проблемы, которые стоят перед нашим обществом, и съезд примет решение, которое будет способствовать дальнейшему социально-экономическому развитию республики. ✦



АННА СЕРГЕЕВНА СКОСЫРСКАЯ,
*председатель комитета Народного Хурала
Республики Бурятия по государственному
устройству, местному самоуправлению,
законности и вопросам государственной службы*

Тема съезда «О роли депутатов в социально-экономическом развитии Республики Бурятия и построении гражданского общества» выбрана не случайно. Развитое гражданское общество является важнейшей предпосылкой построения правового государства. В целях усиления роли политических партий и дальнейшего развития гражданского общества внесены изменения в избирательное законодательство, которые направлены на активизацию участия в муниципальных выборах политических партий.

Народный Хурал Республики Бурятия не только вовремя вносит соответствующие изменения в избирательное законодательство, но и в чем-то даже предугадывает основные шаги развития данной отрасли права. Так, например, еще в 2008 году в Законе «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Республике Бурятия» были определены условия применения пропорциональной, смешанной и мажоритарной избирательных систем в зависимости от численности избирателей в городских и сельских поселениях Республики Бурятия. Закон не только подробно разъяснил условия применения избирательных систем, но и предписал муниципальным образованиям с численностью избирателей более десяти тысяч человек применять смешанную или пропорциональную избирательные системы. В 14 районах Республики Бурятия успешно проведены выборы по этим избирательным системам. Их применение заметно оживило политическую жизнь в республике.

Депутатам как представителям народа были переданы полномочия для реализации контрольных функций. Так, исполнительные органы власти теперь ежегодно отчитываются перед парламентами о своей деятельности. На местном уровне установлена обязательность отчетов глав муниципальных образований перед представительными органами. Введён институт отрешения от должности Главы муниципалитета. Все эти новшества закреплены в законодательстве республики.

Движение в этом направлении продолжается. Сейчас на рассмотрении в Государственной Думе находится проект базового закона о парламентском контроле, неотъемлемой части обеспечения народного представительства. В действующем законодательстве уже существуют более двадцати форм депутатского контроля, таких как отчеты правительства, выражение недоверия

должностным лицам, депутатские запросы, проведение правительственных часов. С принятием закона о парламентском контроле наша работа выйдет на качественно новый уровень.

Матвей Матвеевич в своем докладе отметил, что актуальной проблемой остается коррупция. В марте этого года утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2012 и 2013 годы. Он предусматривает активное привлечение к ответственности служащих, допустивших конфликт интересов. В апреле 2012 года принят новый план работы Народного Хурала по противодействию коррупции, утвержден Республиканский план противодействия коррупции на 2012-2013 годы. В этой связи Комиссией Народного Хурала по противодействию коррупции со всеми муниципальными образованияами отработан вопрос о внесении изменений в муниципальные планы противодействия коррупции. Вы знаете, что основной задачей нашей комиссии является подготовка предложений по изменению республиканского антикоррупционного законодательства. Также большое значение мы уделяем совершенствованию наших законов путем проведения антикоррупционной экспертизы.

В 2011-2012 годах в рамках антикоррупционной экспертизы Народным Хуралом, Правительством, Прокуратурой и Министерством юстиции проверено свыше пятнадцати тысяч документов, выявлено около пятисот случаев наличия в них коррупциогенных факторов. Комиссией Народного Хурала по противодействию коррупции, которая состоит из представителей всех комитетов и фракций Народного Хурала, проведена антикоррупционная экспертиза тридцати одного закона Республики Бурятия. При этом в ста восьмидесяти трех положениях данных законов были выявлены коррупциогенные факторы. Но мы не останавливаем работу в этом направлении.

Следует отметить, что больше нормативных правовых актов принимается на местах. Поэтому большинство случаев выявления актов с коррупционными рисками имеется в актах органов местного самоуправления. Полагаю, что это в основном связано с недостаточной квалификацией специалистов в этой области. Необходимо, чтобы они проходили курсы повышения квалификации именно по программам проведения антикоррупционной экспертизы. Если в государственных органах это более или менее получается, то в органах местного самоуправления вопрос стоит достаточно остро. Здесь вопрос упирается в недостаточное финансирование обучения экспертов по программам проведения антикоррупционной экспертизы. Эти вопросы нуждаются в решении.



*Совещание
депутатов НХ*

Теперь позвольте мне остановиться на тех вопросах, которые необходимо решить на федеральном уровне. Постановлением Правительства России №96 была утверждена новая методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Совершенствование методики привело к уменьшению перечня коррупциогенных факторов, т.е. формальных признаков, создающих условия для коррупционных проявлений. Например, в нормативных актах зачастую присутствуют нормы, содержащие двойные формулировки, такие как, например, «чиновник имеет право», «государственные органы могут». Иногда в законах не указаны основания, условия, сроки принятия решений либо другие процедурные вопросы. Это и есть коррупциогенные факторы.

В своей работе мы сталкиваемся с тем, что большинство принятых законов не содержат норм ответственности чиновников и общественного контроля. Это влечет безнаказанность, волокиту. То же самое происходит, когда не обеспечивается открытость для общества информации о работе органов власти. Все эти проблемы широко обсуждались в Иркутске в конце апреля текущего года на межрегиональной конференции «Общество, власть, бизнес: развитие без коррупции». Она проходила в рамках заседания Координационного Совета по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

На заседании Координационного Совета в том числе обсуждался вопрос о так называемой «навязанной коррупциогенности». Я имею в виду ситуацию, когда в федеральных нормативных правовых актах встречаются коррупциогенные нормы, которые мы не в силах преодолеть и противоречить им в своих законах. К примеру, возьмем Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по со-

циальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В статье 6 есть такое положение: «По желанию выпускника образовательного учреждения ему может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть перечислена в качестве вклада на имя выпускника в учреждение Сберегательного банка Российской Федерации». Если понимать дословно, то получается, что эту норму сиротам можно вообще не выплачивать.

Мы часто сталкиваемся с ситуацией, когда федеральный закон предполагает принятие нами закона либо другого нормативного правового акта или содержит отсылочные нормы на федеральные нормы. Обилие отсылочных норм смещает правотворчество в сферу исполнительной власти, создавая тем самым благоприятные условия для теневого представительства интересов.

Самая важная задача, которая стоит сегодня перед нами, — это формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции. Большое значение здесь имеет развитие институтов гражданского общества. В России на сегодняшний день они развиты слабо. Так, структуры гражданского общества не наделены необходимыми полномочиями в этой сфере, не определены их права и обязанности, не регламентированы соответствующие процедуры.

Например, в 131-м федеральном законе предусмотрена процедура публичных слушаний как форма непосредственного участия населения в местном самоуправлении. Действующая редакция статьи 28 данного закона подробно регулирует вопросы их проведения. При этом она не содержит каких-либо требований к оформлению и рассмотрению результатов публичных слушаний. Непонятно, зачем законодатель столь подробно расписывал механизм организации публичных слушаний, если единственной формой использования его результатов является только их опубликование. В связи с этим считаем целесообразным поддержать предложение Совета депутатов Муйского района дополнить указанную статью 131-го закона и обязать органы местного самоуправления давать мотивированные пояснения по рекомендациям публичных слушаний.

В решении этих вопросов, пользуясь случаем, я прошу помочь наших коллег в Федеральном Собрании.

В построении гражданского общества и несомненно, в обеспечении социально-экономического развития республики особенно высока роль депутатов всех уровней. Уже было отмечено, что нас без малого три тысячи депутатов! Я уверена, что все мы с вами делаем одно большое дело — трудимся на благо нашей республики, нашего народа. И я желаю всем плодотворной работы во благо родной Бурятии! ✦



БУЛАТ ВАСИЛЬЕВИЧ ДОРЖИЕВ,
*председатель районного Совета
депутатов МО «Джидинский район»*

Тема моего выступления — «Взаимодействие исполнительной и представительной органов власти в выполнении Программы социально-экономического развития Джидинского района». Наш районный Совет депутатов представлен 16 депутатами, в представительных органах 22 сельских поселения — 182 депутата. Что же депутатским корпусом сделано, что еще предстоит?

В Джидинском районе наряду с тем, что идет планомерная работа над развитием территории, привлечением в район инвестиций, поддерживается диалог с республиканской властью и совершенствуется система управления муниципальным образованием. Как результат такого подхода — ежегодно появляющиеся новые объекты, реализация интересных проектов. Хорошо жить — это не значит не иметь проблем, это значит уметь с ними справляться. Успеть перестроиться под новые условия, оперативно отреагировать на возникшую ситуацию, вовремя сделать грамотный шаг. Такой принцип мы используем для управления районом. Мы пересмотрели подходы по формированию бюджета, провели оптимизацию сети, сократили расходы на управленческий аппарат. Нам удалось в полном объеме профинансировать то, что касается вопросов жизнеобеспечения населенных пунктов района.

Итоги социально-экономического развития района на сегодняшний день характеризуются положительными тенденциями. Индекс промышленного производства составил 114,3%, наиболее высокие темпы роста показали предприятия обрабатывающего производства. Опережающий рост реального сектора привел к изменениям в структуре экономики: по сравнению с 2010 годом увеличился удельный вес промышленности и строительства. Валовый районный продукт в сопоставимых ценах превысил уровень 2010 года на 15%. Основной вклад в увеличение объемов добавленной стоимости в 2011 году внесли базовые отрасли экономики района — промышленность, сельское хозяйство, потребительский рынок. Приведу примеры.

В 2011 году предприятием ООО «ДжидаБиК» было произведено 5 млн штук кирпичей на сумму более 20 млн рублей. Отгрузка продукции производилась не только по району, но и в город Улан-Удэ на строительство второй очереди русского драмтеатра, реконструкцию оперного театра, в Закаменский, Бичурский, Кяхтинский районы для жилищного строительства, а в своем районе из кирпича местного производства построена врачебная амбулатория.

Достижения экономического роста в сельскохозяйственном производстве также связаны с повышением производительности труда, эффективным использованием земель, увеличением поголовья скота, модернизацией и реконструкцией животноводческих помещений, развитием государственно-частного партнерства. Доля продукции сельского хозяйства Джидинского района в Республике Бурятия составляет 12%.

Для развития личных подсобных хозяйств и КФХ жителей нашего района выделено более трех тысяч земельных паев, продолжается работа по процедуре государственной регистрации права на собственность. В районе осуществляют деятельность 11 сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности, 385 крестьянских (фермерских) хозяйств и 2859 личных подсобных хозяйств.

В рамках реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» в период 2008-2011 годов выдано 92 свидетельства о предоставлении социальных выплат на строительство жилья в сельской местности, в том числе для 34 молодых специалистов и их семей.

В рамках мероприятий по развитию общественной инфраструктуры построены за счет средств бюджетов разных уровней первая очередь полигона ТБО в селе Петропавловка (стоимость — 2 млн рублей), врачебная амбулатория в поселке Джиды (стоимость — более 12 млн рублей).

За счет собственных средств предприятий и индивидуальных предпринимателей введены в действие ферма крупного рогатого скота на 150 голов, откормочные комплексы КРС, овцеводческие помещения на 1600 голов, объекты торговли, общественного питания, запущена линия по переработке молока ООО «Кооппроизводство» в селе Оёр. Ключевым направлением деятельности органов муниципальной власти мы определили создание максимально благоприятных условий для привлечения инвестиций в район с целью реализации стратегически важных инвестиционных проектов. Объем инвестиций за счет всех источников финансирования составил 730,6 млн рублей.

В районе созданы необходимые условия для осуществления инвестиционной деятельности. Одними из первых в республике мы сформировали и провели защиту четырех инвестиционных площадок, на которые в настоящий момент получены кадастровые паспорта. Нами привлечены средства республиканского бюджета в сумме 950 тысяч рублей. На всех четырех площадках имеются потенциальные инвесторы, в том числе на нижнеторейской площадке ООО «ЛПК Сибирь» планируется строительство молочно-товарной фермы на 1200 голов, на оёрской площадке ООО «Совхоз Оёрский» — молочно-товарная ферма на 200 голов, на дырестуйской площадке планируется реализация про-

екта по производству кормов, на ичетуйской площадке — проект СПК «Дэдэ-Ичетуй» по строительству фермы на 1200 голов КРС. С данными инвесторами заключены договоры аренды на земельные участки.

Продолжается работа по развитию внешнеэкономических связей с Монголией. Так, третий год подряд наши пенсионеры, ветераны имеют возможность отдохнуть и оздоровиться в санатории Селенгинского аймака Монголии в рамках соглашения между представительными органами наших районов. В целях развития сотрудничества с муниципальными депутатскими корпусами республики Джидинским районным Советом депутатов организованы выезды в Тункинский, Иволгинский, Селенгинский, Кижингинский районы и Агинский район Забайкальского края. Данные встречи позволили обменяться опытом в сфере деятельности представительных органов власти на муниципальном уровне. В 2012 году мы планируем открытие пункта перехода «Желтура», для чего проведены работы по обустройству пункта.

Развитие реального сектора экономики невозможно без внедрения информационных технологий. Увеличивается количество пользователей сети Интернет, доля населения, охваченного мобильной связью, составляет 93,6%, по федеральной программе по всей территории района внедрено и работает цифровое телевидение.

Хотелось бы отметить эффективность проектов и новых технологий в сфере социальной защиты населения. Это внедрение системы «социальных контрактов», когда малообеспеченным многодетным семьям был передан крупный рогатый скот. И теперь они занимаются предпринимательской деятельностью. Другие получили безвозмездную субсидию на организацию собственного дела.

В 2011 году в рамках внедрения новых форм дошкольного образования были дополнительно охвачены 320 детей. В сельском поселении «Нижнеичетуйское» открыта группа семейного воспитания. Армакская и Верхнеичетуйская средние школы вступили в пилотный проект в Республике Бурятия по созданию образовательно-культурно-спортивных комплексов — ОКСК.

Объем платных услуг учреждениями культуры в текущем году составил 1,7 млн рублей. Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, увеличился в два раза. В рамках модернизации системы образования и здравоохранения проведена замена оконных блоков и ремонт в муниципальных учреждениях. Ежегодно увеличивается финансирование здравоохранения из средств местного бюджета, в 2011 году было направлено на 80% средств больше, чем в 2008 году.

Нельзя не отметить ситуацию в поселке Джидида. Районными органами власти принимаются все меры для сниже-

ния напряженности на рынке труда данного населенного пункта. Из средств республиканского бюджета были привлечены 23 млн рублей для реализации перспективных инвестиционных проектов. Это проекты по организации цехов по переработке древесины, производства мебели, пластиковых окон, мясных полуфабрикатов, хлебобулочных изделий, производству и фасовке меда и открытие Дома быта. Министерством регионального развития Российской Федерации поселок включен в перечень монопоселений.

В районе эффективно работают ТОСы, которые объединяют более 4 тысяч человек. В 2011 году в республиканском конкурсе было выиграно 1,95 млн рублей, в 2012 году — 1,08 млн рублей. На развитие ТОСов в местном бюджете заложено 300 тысяч рублей на 2012 год. Районный бюджет имеет возможность возмещения затрат, направленных на благоустройство сельских поселений с участием ТОСов, в объеме 30%.

2012 год в Джидинском районе объявлен Годом благоустройства. В рамках данного направления планируется проведение ремонта автомобильных дорог как внутри поселений, так и межпоселенческих общего пользования, ремонтных работ в учреждениях культуры, образования, здравоохранения, строительство фельдшерско-акушерского пункта в селе Большой Нарын.

В июле текущего года в нашем районе пройдет IV республиканский фестиваль казачьей культуры, в сентябре мы отметили 190-летие со дня рождения первого бурятского ученого Доржи Банзарова. Эти большие мероприятия мы готовы провести на высоком организационном уровне.

Развитие общественной инициативы, различные формы самоорганизации населения для решения местных вопросов — это серьезный резерв муниципальной власти. Необходим постоянно действующий формат для обсуждения проблем района с участием власти на местах. Очень важно, чтобы мы обсуждали не только задачи, актуальные сегодня, но и разработали стратегии дальнейшего развития района, его территориального планирования.

Перед съездом мы провели серию встреч с активом муниципального образования «Джидинский район», с депутатами поселений, районным Советом депутатов. Было важно понять, насколько совпадают наши взгляды, а главное — почувствовать, есть ли настрой на серьезную совместную работу. По итогам встреч стало видно, что перспектива, которую мы предлагаем сегодня, найдет понимание и поддержку у жителей нашего района. Конкурентоспособная экономика, востребованный человеческий капитал, достойное качество жизни в Джидинском районе — вот цели, к которым мы стремимся. ✦



Александр Михайлович Голков,
*председатель Улан-Удэнского
городского Совета депутатов*

Улан-Удэнский городской Совет депутатов вносит посильный вклад в социально-экономическое развитие столицы Республики Бурятия — города Улан-Удэ, тем самым продолжая традиции городского самоуправления Верхнеудинска, представляя и защищая интересы жителей города, направляя усилия на развитие инфраструктуры города, обеспечение ритмичной и надежной работы предприятий транспорта и городского коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения, образования, культуры.

С 2000 года Улан-Удэнский городской Совет депутатов — постоянный и активный член Союза представительных органов муниципальных образований РФ (СПО РФ), который является добровольным общероссийским объединением, созданным в целях объединения усилий представительных органов местного самоуправления городов России, направленных на формирование и развитие местного самоуправления в Российской Федерации, защиту прав и законных интересов муниципальных образований. Стоит напомнить, что в июле 2008 года очередное заседание координационного Совета СПО РФ прошло в нашем городе.

Членство в Союзе представительных органов дает возможность представительному органу местного самоуправления г. Улан-Удэ не только совершенствовать свою деятельность, но и принимать участие в формировании законодательной базы Российской Федерации по вопросам местного самоуправления, защищать интересы муниципальных образований и их жителей.

Для выражения и защиты общих интересов муниципальных образований и решения социально-экономических вопросов Улан-Удэнский городской Совет депутатов уделяет серьезное внимание развитию межмуниципального сотрудничества. Городским Советом депутатов подписаны соглашения с десятью представительными органами местного самоуправления: с четырьмя представительными органами районов Бурятии, а также с коллегами из Иркутска, Читы, Якутска, Новосибирска, Омска и Хуралом представителей граждан столицы Монголии Улан-Батора.

Одним из приоритетных направлений деятельности Улан-Удэнского городского Совета депутатов совместно с администрацией города является развитие территориального общественного самоуправления на территории г. Улан-Удэ. Уже не первый год в нашей столице самоорганизация жителей в территориальные общественные самоуправления доказывает эффективность своей деятельности, содействует органам власти и горожанам в реа-

лизации муниципальной политики. В настоящее время на территории города действуют 35 ТОСов, объединяющих более 47 тыс. жителей.

Особое внимание мы уделяем формированию нормативно-правовой базы: внесены изменения в Устав города и в Положение о территориальном общественном самоуправлении; в том числе определены вопросы организации финансирования социально-экономической деятельности общественных самоуправлений. Горожане активно подключились к решению вопросов благоустройства, социального развития микрорайонов, поддержанию общественного порядка. 19 наиболее инициативных и результативных ТОСов заняли призовые места и получили на недавно прошедшем республиканском форуме территориальных общественных самоуправлений дипломы и денежные призы от Президента и Правительства РБ.

Приоритетность и актуальность поддержки данной формы общественной инициативы обусловили создание Улан-Удэнским городским Советом депутатов совместно с администрацией города Комиссии по развитию ТОСов в городском округе «город Улан-Удэ» и Совета при мэре города. В целях более эффективного решения проблем жителей города принято решение о том, что депутаты Улан-Удэнского городского Совета отчитываются о проделанной работе перед избирателями совместно с ТОСами. Кроме того, мы внимательно изучаем опыт работы представительного органа г. Калуги, где принята практика, когда депутат возглавляет ТОС или группу ТОСов.

Уже сегодня можно с уверенностью сказать, что есть положительные примеры совместной работы депутатов Улан-Удэнского городского Совета и территориальных общественных самоуправлений. Наиболее наглядно эта работа видна в отдаленных микрорайонах, чему способствует муниципальная целевая программа «Развитие отдаленных микрорайонов города Улан-Удэ».

МЦП «Развитие отдаленных микрорайонов», разработанная по инициативе депутатов горсовета, стала одним из наиболее эффективных механизмов благоустройства города, своего рода «витриной» деятельности депутатов в своих округах. Впервые депутаты горсовета выступили в роли инициаторов и кураторов конкретных проектов по развитию инфраструктуры, определив приоритетным обеспечение жителей светом и водой. Депутаты координируют действия всех заинтересованных органов, районных администраций, комитетов по строительству и городскому хозяйству. Более того, депутаты стали связующим звеном между жителями и исполнительной властью.

В первый год реализации программы из городского бюджета было выделено всего 6 млн 400 тыс. рублей. Тогда на эти средства было проведено 8 мероприятий по благо-

устройству. В 2009 году был выделен 21 млн рублей и реализовано 42 мероприятия. В 2010 году — 32 млн рублей, депутаты инициировали на эти средства уже более крупные проекты. Примерами могут служить строительство водоводов по улице 4-я Дзержинская, в микрорайонах Забайкальский и Таежный; строительство сетей водоснабжения по улицам Наушкинская, Живописная, Еловая, Папанина, Стартовая и Витимская. Всего в 2010 году было проложено 5 км трубопровода, установлено более 10 колонок, проводились мероприятия по энергоснабжению.

В 2011 году реализовано программных мероприятий на общую сумму 45,4 млн рублей, в том числе за счет средств местного бюджета — на 31,7 млн рублей, республиканского бюджета — на 9,6 млн рублей, внебюджетных средств, привлекаемых в рамках софинансирования с жителями, — на 4,1 млн рублей, что способствовало улучшению условий проживания населения отдаленных микрорайонов города Улан-Удэ.

Важнейшая сфера взаимоотношений власти и населения — исполнение наказов. Но это не только прерогатива депутатов местного представительного органа, но и практическое первоочередное руководство в дальнейшей работе всех городских структур исполнительной власти. За последние годы удалось достичь немалых результатов: наказания исполняются в полном объеме, проблемы горожан решаются, мероприятия приобретают комплексный характер.

В прошедшем году в целях совершенствования и повышения эффективности исполнения наказов жителей города внесено важное изменение в Положение о наказах избирателей депутатам горсовета. Приоритетным направлением при формировании и утверждении перечня наказов избирателей, принимаемых к исполнению, стало благоустройство территорий, устройство спортивных и детских игровых площадок.

Отметим, что стратегия в части благоустройства территорий выбрана депутатским корпусом действующего созыва с опережением, поскольку данное направление в масштабе страны было обозначено основным только в ноябре премьер-министром В.В. Путиным на заседании Президиума Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления. Используя практику реализации МЦП «Развитие отдаленных микрорайонов города», депутаты горсовета предложили администрации города приступить к разработке МЦП по реализации наказов избирателей сроком на два года.

Традиционно актуальными остаются вопросы совершенствования межбюджетных отношений, повышения и укрепления доходной части местных бюджетов для реше-

ния вопросов местного значения, а также на устойчивое развитие территорий.

В конце прошлого года проведено заседание Госсовета РФ под председательством Президента России Д.А. Медведева, на котором широко обсуждался вопрос о создании новых возможностей для муниципалитетов, изыскании новых бюджетных источников. Ключевым моментом выступает финансовая децентрализация за счет совершенствования межбюджетных отношений и расширения источников доходов региональных и местных бюджетов, в том числе собственных. Тем самым на федеральном уровне признана проблема несбалансированности местных бюджетов.

В послании Федеральному Собранию было заявлено о том, что руководство России будет проводить перераспределение полномочий поэтапно в течение ближайших лет. Нынешние подходы к финансовому обеспечению местных бюджетов ведут к ограничению местного самоуправления. К примеру, по перераспределению налоговых источников в 2012 году потери бюджета муниципального образования «Городской округ «город Улан-Удэ» от зачисления в федеральный бюджет только государственной пошлины и штрафов составят 117,5 млн рублей. Также в 2012 году бюджет города недополучит 555 млн рублей по нормативу отчислений в городской бюджет по НДФЛ в размере 30%, в то время как в соответствии с Бюджетным кодексом РФ должно быть не менее 40%. Кроме того, с 1 января 2014 года из перечня специальных налоговых режимов будет исключен ЕНВД. Предполагается постепенное сокращение сферы применения ЕНВД за счет совершенствования упрощенной системы налогообложения на основе патента. Таким образом, в настоящее время межбюджетные отношения не выстроены для полноценного жизнеобеспечения муниципальных образований, включая город, который является столицей республики. Так, в 2011 году расходные обязательства города обеспечены доходами только на 45%. Основные поступления, более 70%, распределяются в бюджет региона. Собственных средств у города недостаточно: из 15 млрд рублей собранных налогов в Улан-Удэ осталось 2,8 млрд. Это 19% от всего объема налоговых доходов, поступающих в консолидированный бюджет России. В 2012 году этот показатель составит 16%.

Только закрепление норматива отчислений по налогу, взимаемому при применении упрощенной системы налогообложения в размере 50%, могло бы дать бюджету города 315 млн рублей. Для сравнения: в прошлом году расчетные расходы по функциям столицы составляли 360 млн рублей. Несмотря на все трудности, Улан-Удэнским городским Со-



*Пешеходная
улица Ленина*

ветом депутатов совместно с администрацией г. Улан-Удэ постоянно проводится работа по укреплению доходной части местных бюджетов для полного решения вопросов местного значения, в частности, для развития города как столицы Республики Бурятия.

В целях решения указанных проблем депутатами проводилась работа по внесению изменений в Законы Республики Бурятия «О межбюджетных отношениях в Республике Бурятия» — по налоговым источникам, «О статусе столицы Республики Бурятия» — по расходам на исполнение городом Улан-Удэ функций столицы.

Мы еще раз обращаем внимание на то, что межбюджетные отношения должны стать не только инструментом выравнивания, но и инструментом развития доходной базы муниципалитетов, стимулирования инвестиционной политики.

Последние годы бюджет города Улан-Удэ носит стабильно социальный характер. Депутаты уделяют внимание решению таких вопросов, как летний детский отдых, питание школьников, подвоз детей из отдаленных микрорайонов к месту учебы и обратно, обеспечение детскими садами, льготный проезд пенсионеров на сезонных маршрутах.

Общаясь с ветеранами Великой Отечественной войны, нередко приходится слышать от представителей старшего поколения, что патриотическое воспитание у нас в стране находится не на должном уровне. Именно это побудило депутатов Улан-Удэнского городского Совета поддержать идею о создании в столице Бурятии Совета по патриотическому воспитанию. Надеемся на поддержку городской общественности.

В целях содействия признанию, соблюдению и уважению прав ребенка, предусмотренных Конвенцией ООН по

правам ребенка, Конституциями РФ, РБ, в соответствии с Уставом г. Улан-Удэ было утверждено Положение об уполномоченном Улан-Удэнского городского Совета депутатов по правам ребенка. В феврале 2011 года решением горсовета депутат И.В. Шагдарова избрана уполномоченным по правам ребенка на общественных началах. Начата работа по анализу законодательства в данной сфере правового регулирования, открылась общественная приемная уполномоченного, работает «телефон доверия». С целью взаимодействия по вопросам защиты прав и интересов детей, использования имеющихся информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий в октябре 2011 года состоялось официальное подписание Соглашения между уполномоченными по правам ребенка в РБ и уполномоченным горсовета. В Положении, утвержденном горсоветом, предусмотрен ежегодный отчет уполномоченного о ситуации с соблюдением прав и законных интересов ребенка в г. Улан-Удэ.

В соответствии с Федеральным законом 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», информация о работе Улан-Удэнского городского Совета депутатов, проекты решений и сами решения регулярно размещаются на сайте органов местного самоуправления, что дает возможность ознакомиться с ними самому широкому кругу граждан. Информация о деятельности горсовета освещается в печатных и электронных средствах массовой информации, что свидетельствует о нашей открытости.

Хотелось бы отметить, что развитие местного самоуправления в значительной степени зависит от политики государства. Это касается правовой базы местного самоуправления, его полномочий, территориальной организации, финансовых и имущественных отношений, степени самостоятельности местного самоуправления.

Перед органами местного самоуправления стоят большие и сложные задачи в решении вопросов местного значения. Деятельность органов местного самоуправления, в первую очередь, зависит от экономической обеспеченности, эффективности управления финансами, исполнения бюджетного законодательства для реализации полномочий, возложенных на органы местного самоуправления, сотрудничества с государственными органами власти через делегирование друг другу полномочий, политического равновесия.

Представительный орган эффективен тогда, когда депутаты свои обязанности исполняют на должном уровне, компетентно защищают интересы избирателей. ✦



ТАТЬЯНА АЛЕКСЕЕВНА ТИВИКОВА,
*депутат МО СП «Туркинское»
Прибайкальского района*

Тема моего доклада «Первые результаты работы Общественного договора по снижению социальных конфликтов при создании участков Особой экономической зоны».

В недавнем прошлом село Турка Прибайкальского района было крупным лесозаготовительным поселком с хорошо развитой инфраструктурой. Перестройка 90-х многое изменила. Закрылся Байкальский леспромхоз, люди остались без работы и начали уезжать. У населения появилось множество проблем, которые местный бюджет не мог решить.

Турка, как известно, находится в живописном месте, на самом берегу озера Байкал. Люди выживали в то время кто как мог: рыбачили, держали скот, собирали дикоросы.

Решение Республики Бурятия выставить на конкурс особых экономических зон в Москве Прибайкальский район было принято отнюдь не ради удовольствия богатых олигархов, а для того, чтобы поднять экономику района и республики, обеспечить рабочими местами людей, потерявших работу в связи с введением в действие ряда законов и постановлений, ограничивающих хозяйственную деятельность на побережье озера Байкал. Перестроиться на туризм, получать выгоду и прибыль, не вырубая леса вокруг Байкала, а используя природу Прибайкалья как ресурс. Ведь давно известно, что многие страны, даже самые маленькие, живут одним туризмом и имеют очень высокий уровень жизни.

В феврале 2010 года на сессии районного Совета депутатов был представлен проект Общественного договора, подготовленный членами Ассоциации байкальских поморов, между местным населением, Главами администраций района и сельских поселений, на территории которых будут расположены объекты Особой экономической зоны, и строителями «Байкальской гавани» и ее резидентами.

Основная цель Общественного договора — это организация межсекторного сотрудничества и взаимодействия для совместного решения социально-экономических вопросов и проблем. Он направлен на предупреждение конфликтов интересов инвесторов особой экономической зоны и местных сообществ, сохранение местных ценностей и минимизацию ущерба от строительства социальной инфраструктуры участка «Байкальская гавань». К нему прилагался план мероприятий, который носит взаимовыгодный характер для всех участников.

Общественный договор был подписан на праздновании Дня рыбака в селе Гремячинск летом 2010 года тремя общественными организациями, Главой администрации Прибай-



*Строительство объектов
ОЭЗ «Байкальская гавань»*

кальского района и Главами администраций трех поселений, на территории которых будут располагаться объекты турзоны.

Прошло полтора года. И вот первые результаты.

В результате строительства Особой экономической зоны и автодороги, проходящей по центральной улице села Турка, у местных жителей возникли конфликтные ситуации со строителями. Наиболее острые вопросы поступили от местных жителей на собрании, на котором по поручению Вячеслава Владимировича Наговицына ответственные чиновники правительства дали ответы и обещания выполнить наши требования. На последнем сходе 22 марта 2012 года Глава нашего района озвучил, как эти требования по поручению Президента выполнены.

Частично решены вопросы по дороге в Турке, по объектам здравоохранения и досуга, предоставлению помещения для опорного пункта полиции. В стадии решения находятся вопросы по обеспечению жителей поселения питьевой водой. Появилась надежда на строительство объездной дороги вокруг села Турка и строительство стационаров больницы. Сегодня в Турке построена лишь амбулатория врача общей практики и больных приходится госпитализировать за 120 километров в районный центр, куда, к сожалению, не всегда можно успеть доехать.

Проведены конкурсы соцпроектов на консолидированный бюджет, привлечены внебюджетные средства около 3 млн рублей.

На сегодня первоочередные мероприятия плана работы — добиться решения вопросов с водообеспечением жителей, полного поступления налогов от строителей и резидентов Особой экономической зоны, строительство стационарной больницы. Предлагаем в целях обеспечения безопасности жителей и предотвращения дорожно-транс-



портных происшествий обустроить на дороге республиканского значения, проходящей по центру села Турка, «лежащих полицейских» или камер видеонаблюдения вместо двух светофоров, на которые, к сожалению, запланировано 2 млн рублей.

Еще одно предложение — по решению вопроса регистрации безработных в центре занятости. В нашем поселении 4 населенных пункта: Золотой ключ, Соболиха, Турка и Горячинск, где около 300 человек безработных. Всего 8 человек зарегистрированы в Центре занятости. Потому что добраться до районного центра села Турунтаево очень тяжело из этих сел. Надо потратить два-три дня, чтобы съездить туда и обратно. Поэтому люди не регистрируются. Мы предлагаем упростить эту регистрацию, сделать ее либо по телефону, либо еще более современными методами, какие сейчас есть у нас на вооружении. И сельчане могли бы получать социальные пособия.

Еще одна проблема — защита прав местных жителей на биоресурсы — рыбалку. Местные жители, к сожалению, сейчас не имеют возможности рыбачить, потому что нам по закону теперь не дают лицензии. Нарушено право на место обитания. Приведу пример. Сегодня песчаный пляж, излюбленное место не только местных жителей, но и всего городского населения, хотят забрать под расширение особой экономической зоны. А где же нам отдыхать и рыбачить?

Задача депутатов сельских поселений — найти способы решения проблем наших избирателей; и Общественный договор, я считаю, — наиболее цивилизованный способ межсекторного взаимодействия населения, власти и бизнеса при построении гражданского общества и обеспечения социально-экономического развития Республики Бурятия. ✦



ВИКТОР НИМАЕВИЧ ХАВИТУЕВ,
депутат МО СП «Удинское» Хоринского района

В своем выступлении я хочу затронуть проблему заготовки древесины населением на особо охраняемых природных территориях регионального значения. Это касается многих районов республики, в том числе и нашего Хоринского.

Прежде всего, хочу пояснить, что в территорию муниципального образования «Удинское» входит заказник «Худакский» общей площадью 50,0 тыс. га. Из них 5,1 тыс. га — земли сельхозназначения, 44 тыс. га — гослесфонд. Также туда входят леса первой группы — 11%, кедровые насаждения — 3,3%, особо защитные участки — 26%, крутые склоны — 34%.

По исполнению Закона Республики Бурятия «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд» на территории МО «Удинское» сложилась следующая ситуация. Заготовка в основном осуществляется на территории заказника «Худакский», так как в других местах из-за удаленности и водных преград это невозможно. Из-за неблагоприятных погодных условий в феврале и марте местное население не успевает заготавливать древесину и дрова для хозяйственных нужд. А в период с 15 апреля по 1 августа исключены любые лесозаготовительные работы, в том числе заготовка дров.

Анализ показывает, что 75% территории заказника закрыто круглогодично. Жители сел Баян-Гол, Удинск были единогласны в своих требованиях пересмотреть сроки ограничения для заготовки дров и древесины для собственных нужд для всех категорий лесозаготовителей, в том числе ИП. Срок ограничения установить с 15 мая по 1 июля, для заготовки древесины по старым гарям снять все ограничения.

Земли совхоза остались единым массивом, в 1992 году при распределении паев земли не были обременены никакими ограничениями. Но на территорию заказника попали 3 гидротехнических сооружения, строятся новые стоянки, а это противоречит действующему положению. В новой редакции постановления правительства в описании границ заказника «Худакский» не упоминаются никакие земли сельхозназначения, поэтому мы расцениваем действия руководства заказника как захват земель.

Кроме запретительных мер, другие пункты положения о заказнике не выполняются. С 2009 по 2011 год ущерб, нанесенный волками личным подсобным хозяйствам, крестьянско-фермерским хозяйствам, СПК, составил 650 тыс. рублей. Кто нам эти средства возместит, почему инспек-



Лесозаготовка

торы не занимаются вопросами регулирования численности волков?

Что касается лесозаготовок, то, по данным лесхозов, в 2010 году населением заготовлено дров всего 1 150 кубометров, что составляет 12% от потребности. Также наблюдается резкий скачок цен на дрова. В 2011 году древесину для собственных нужд по нормативу 80 кубометров получили всего 11 человек, остальным было отказано. В 2012 году положение только ухудшилось: всего 9 человек получили разрешение на древесину, остальным тоже было отказано, а 300 кубометров льготного леса дали двум из шести претендентов. То есть люди получили свидетельство, но не получили делян. Причем качество этой древесины оставляет желать лучшего.

На наш вопрос об изменении сроков заготовки древесины Республиканское агентство, Бурприроднадзор, Министерство природных ресурсов дали положительный ответ, но этим все и ограничилось. То есть никто нам не отказывает, но и дело с мертвой точки не двигает.

Мы считаем, что режим особо охраняемых природных территорий не должен на деле противоречить Лесному кодексу. Поэтому просим представителей законодательной и исполнительной властей ещё раз пересмотреть положение заказчика регионального значения, учесть интересы местных жителей, отдав приоритет действию закона о порядке и нормативах заготовки древесины для собственных нужд. Люди не должны страдать, и мы, депутаты, должны помочь им решить эти вопросы. ✦





В КУЛУРАХ СЪЕЗДА



ТАМАРА АЛЕКСЕЕВНА ВОРОНОВА,
председатель Совета депутатов
МО ГП «Селенгинское» Кабанского района

Хотелось бы озвучить основные проблемы и предложения, связанные с реализацией ФЗ-131 от 06.10.2003 г. В п. 10 ст. 14 для выполнения полномочий по созданию условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания в рыночных условиях прописано, что это, в основном, является сферой деятельности малого бизнеса и предпринимательства. Фактически же администрация поселения не имеет какой-либо части налогов от доходов предпринимателей и не участвует в получении разрешительных документов или лицензий в этой сфере услуг. Соответственно, у нас нет и рычагов воздействия.

Каким образом должны решаться вопросы по не отнесенным и не финансируемым полномочиям, но исполняемым поселениями: опека и попечительство; сбор статистических показателей; работа паспортных столов.

Субвенции на осуществление первичного воинского учета хватает только для выплаты минимальной заработной платы, другие статьи совсем не финансируются (коммунальные услуги, связь, транспортные услуги, командировочные расходы, аренда помещения, материальное обеспечение). Кроме того, ежегодно вносятся изменения в Устав поселения с добавлением полномочий без финансового сопровождения, в частности по ФЗ-100 «О добровольной пожарной охране» от 06.05.11 г., по которому органы местного самоуправления обязаны предусматривать в своих бюджетах денежные средства на содержание указанных органов и личное страхование на период исполнения ими обязанности добровольного пожарного (ст. 17 закона). Данный закон уже заведомо не работоспособен. Наше поселение активно и успешно участвует в соответствии с 185-ФЗ в программе по переселению из ветхого и аварийного жилья; однако уже сейчас требуется реконструкция коммунальных и электрических сетей, то есть развитие и ремонт инфраструктуры, которые не предусмотрены в данном законе.

Предлагаем увеличить республиканский фонд финансовой поддержки для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов хотя бы в два раза, так как на разработку ПСД и на инфраструктуру требуются миллионные средства, а у поселения просто нет на это денег.

Говоря о развитии инфраструктуры, просим помочь Президента республики в подписании согласования с Рослесхозом схемы территориального планирования МО



*Рабочая поездка
депутатов
Народного Хурала
в п. Каменск*

«Кабанский район», так как без генплана района развиваться поселения не могут.

Необходимо оказать содействие по безвозмездной передаче железнодорожной больницы г. Бабушкина от ОАО «РЖД» администрации района.

Нужно рассмотреть вопросы переселения подтопленных домов жителей с. Большая Речка и финансирования строительства больницы в п. Каменске. Просим пересмотреть дотации поселениям, находящимся в Центральной

экологической зоне Байкала, предусмотреть средства на уборку территории и помочь в строительстве водовода в поселке Танхой.

Мы не согласны с тем, что в связи с реформированием МВД ликвидировано отделение ОВД в с. Байкало-Кудара, т.к. на правобережной стороне района увеличилось количество правонарушений, просим организовать отделение ОВД и в поселке Каменске.

Для решения всех вопросов, в соответствии с полномочиями по ФЗ-131 местного значения в полном объеме, считаем необходимым пересмотреть налогооблагаемую базу при формировании бюджета на 2013 и последующие годы, а именно: 30% НДФЛ перечислять в поселения.

Сегодня по Налоговому кодексу не взыскивается сумма налогов менее 1 500 рублей, а это существенные суммы, особенно для небольших поселений. Поэтому предлагаем изменить ст. 48 п. 2 Налогового кодекса в редакции 324-ФЗ от 2010 г. Существенную помощь поселениям оказало бы налогообложение индивидуальных предпринимателей по упрощенной системе налогообложения при создании ими стационарных мест работы в поселениях, однако эта норма не учтена в ст.83 Налогового кодекса, просим внести изменения в эту статью.

Хотелось бы, чтобы отчисления от транспортного налога оставались в поселениях, а то получается, что налоги уходят «наверх», а поселения ждут дотаций.

Президентом России В.В. Путиным уже озвучена проблема финансирования муниципалитетов. Вот и мы считаем необходимым рассмотреть вопрос увеличения норматива на содержание органов местного самоуправления. Существующий норматив не позволяет в полной мере исполнять возложенные полномочия. А поселения должны достойно жить и развиваться. ✦

ВАЛЕРИЙ ВИКТОРОВИЧ ГАЛИЦКИЙ,
депутат районного Совета
МО «Баунтовский эвенкийский район»

Баунтовский эвенкийский район относится к числу золотосырьевых, где добыча золота ведется с 1844 года. Сейчас по ряду причин золотодобыча, которая составляет основу экономики района, находится в кризисном положении. На предыдущем съезде председатель районного Совета депутатов Александр Доржиевич Очилов озвучивал проблему мелкообъемной золотодобычи. В Государственной Думе в январе 2011 г. принят в первом чтении Закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и другие законодательные акты Российской Федерации (о добыче россыпного золота индивидуальными предпринимателями)». Необходимо ускорить принятие данного закона во втором чтении.

Для увеличения золотодобычи и уменьшения безработицы в районе, на мой взгляд, важно, чтобы средние и мелкие предприятия по добыче золота могли получать лицензии на отработку месторождений на небольшие участки, предложенные ими в Баунтовском районе. На сегодняшний день заявки от этих предприятий в годовую программу лицензирования по Республике Бурятия не включаются.

Лицензии на добычу золота на аукционах скупают те предприятия, которые имеют большую финансовую возможность, а потом эти лицензии отдают на отработку мелким и средним артелям под проценты. К примеру, ООО «Артель старателей «Север» за 19 лет работы добыла 1 700 кг золота, из них по собственным лицензиям — 500 кг, по договорам — 1 200 кг. Складывается впечатление, что руководство Федерального агентства по недропользованию по Республике Бурятия не заинтересовано в развитии мелкого и среднего предпринимательства.

Большое значение в развитии экономики района имеет решение вопроса о добыче золота индивидуальными предпринимателями (вольный принос), что позволило бы жителям отдаленных поселков иметь работу и стабильный денежный доход.

25 января 2011 года на заседании Госдумы был рассмотрен законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» — о добыче золота индивидуальными предпринимателями. Депутаты постановили принять законопроект в первом чтении. Прошло больше года, но законопроект так и не был рассмотрен. Не буду вдаваться в полемику о положительных и отрицательных сторонах добычи золота индивидуальными предпринимателями, ясно одно — этот закон сегодня необходим.



Собственники лицензий на отработку золотоносных участков зачастую сталкиваются с тем, что при эксплуатационной разведке границы россыпей выходят за пределы лицензионных участков. В результате чего предприятию нужно подавать заявку на получение новой лицензии по этой же россыпи с новыми параметрами. На эту процедуру уходит много времени.

Минприроды РФ не позднее апреля 2012 г. должно было утвердить Порядок изменения границ участков недр, позволяющих разрабатывать месторождения в случае их выхода за пределы лицензионных участков. Документ является подзаконным актом, который позволяет расширять границы горного отвода на глубину и ширину. До сих пор этот законопроект не принят.

Еще одна проблема: инициированный депутатами Баунтовского районного Совета Закон Республики Бурятия «О государственной поддержке завоза товаров, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции)» не реализуется. Порядок, в том числе цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из республиканского бюджета, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями до сих пор не разработаны нормативно-правовым актом Правительства Республики Бурятия.



Озеро Баунт

Наш район является местом традиционного проживания и хозяйственной деятельности эвенков — коренных малочисленных народов РФ. Считаю целесообразным разработать и принять республиканскую целевую программу социально-экономического и культурного развития коренных и малочисленных народов Севера.

Система здравоохранения играет важную роль в сохранении и улучшении здоровья местного населения. На современном этапе развития экономики в каждом ее секторе разрабатывается комплексный подход, который включает в себя не только организационные моменты и оптимизацию расходов, но и увеличение объемов финансирования. В целях сохранения и развития существующей системы здравоохранения в районе предлагаем внести изменения в постановление Правительства Республики Бурятия от 04.12.2007 года №387 в части коэффициента территориальной дифференциации при расчете подушевого норматива с учетом пункта 15 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития №584 от 04.08.2006 года «О порядке организации медицинского обслуживания населения по участковому принципу». В целях сохранения и развития существующей системы здравоохранения в районе необходимо рассмотреть возможность увеличения дифференцированного подушевого норматива, так как выделяемая сумма не обеспечивает качественную и доступную помощь, медицинское обслуживание населения, 40% которого проживает в малочисленных, труднодоступных, отдаленных населенных пунктах.

Я надеюсь, что все наши пожелания будут учтены. ✦

Владимир Павлович Сажин,
*депутат Улан-Удэнского городского
Совета депутатов*

В сентябре 2009 года мы создали ассоциацию депутатов-коммунистов Республики Бурятия, разработали положение. В ассоциацию входят депутаты-коммунисты всех уровней — от сельских поселений, районных Советов, городских Советов, Народного Хурала, а сейчас, с возвращением мандата депутата Государственной Думы в республиканскую партийную организацию КПРФ, и Госдумы. Можно смело сказать: депутатская вертикаль депутатов-коммунистов в Республике Бурятия создана. Наши депутаты есть фактически в каждом районе.

Главные задачи ассоциации: организация единых действий по защите прав избирателей, обмен опытом работы, выработка тактических действий в области законодательной и нормотворческой деятельности в условиях политического депутатского меньшинства, контроль за исполнительной властью. Стремимся выполнять поставленные задачи. Многого получается.

Такие форумы, как наш съезд, безусловно, нужны. Они консолидируют различные общественные силы, партии на создание гражданского общества, на достижение главной цели депутатов всех уровней — обеспечить доступную, комфортную и безопасную жизнь наших избирателей, всех жителей республики, исполнение наказов избирателей.

Эффективны ли такие форумы? Да, если будут исполняться принятые резолюции. Ведь если проанализировать резолюцию II съезда депутатов, прошедшего 22 мая 2009 года, станет ясно, что многие пункты так и остались на бумаге. Ответственность не была установлена, рабочие органы не были созданы. III съезд, надеюсь, устранил эти упущения.

Мы тесно сотрудничаем и взаимодействуем с депутатами всех уровней, всех партий. Ведь депутаты с мест на практике знают проблемы своих территорий, а наша задача законодательно или в рамках действующих законов помочь их решить.

Можно заявить, что местное самоуправление в республике развивается на поселенческом, районном и городском уровнях. Но 131-й закон о муниципалитетах изначально ущербен. И невозможно на местном уровне использовать полномочия без решения проблем межбюджетных отношений, без финансирования. А оно более чем скудное. Где взять деньги на благоустройство, ремонт дорог, спортивные и детские площадки, содержание кладбищ, да и на многое другое?



ТОСы (территориальные общественные самоуправления), созданные по инициативе граждан, нужны для того, чтобы совместными усилиями решать проблемы микрорайонов, улиц, отдельных территорий. Мы за любые формы развития общественных инициатив, мы поддерживаем ТОСы. Это опыт Советской власти. Ведь ТОСы — это те же Советы.

Должен сказать, что мы в горсовете рассматриваем изменения в регламенте горсовета — об изменении процедуры проведения Дня депутата, совместных заседаний комитетов, чтобы сессии не проходили за 40 минут. Тем более что планируется прямая телетрансляция заседаний, сессий.

Хочу озвучить наши предложения. Необходимо создать на общественных началах рабочий орган, который бы контролировал и анализировал исполнение принятых решений. Важно проводить кустовые межрайонные обучающие семинары для депутатов всех уровней. Тем интересных много: это и законодательные, и организационные основы деятельности депутата, нормотворческая деятельность, бюджетное устройство, вопросы этики. Всем нам надо учиться, учиться и еще раз учиться.

Главное — решить проблему межбюджетных отношений, наделять муниципалитеты не только полномочиями, но и обеспечивать финансирование. Для этого отдать муниципальным образованиям хотя бы транспортный налог.

Мы, депутатский корпус, следуя наказам наших избирателей, должны высоко держать звание народного избранника, повышать роль и значение самостоятельного представительного органа власти, а не быть приложением к исполнительной власти. Позвольте пожелать всем нам успехов и благополучия! ✨



НИМА АЛЕКСАНДРОВИЧ НИМАЕВ,
депутат Совета депутатов
МО «Иволгинский район»

В настоящее время Бурятия утопает в свалках, зачастую нелегальных и неконтролируемых. На свалках образуются вредные вещества, загрязняющие воду, землю и воздух. Посмотрите, что творится в лесах и водоемах, а на Байкале? Мусор повсюду. Как сейчас выглядит сбор мусора у нас? Во дворах стоят контейнеры, куда жители выносят весь свой хлам. В контейнерах роятся бомжи в поисках ценных вещей. Дальше мусор вывозится на свалки, где закапывается в землю. Конечно, долго так продолжаться не может. Людей пора приучать к отдельному сбору мусора.

Во-первых, на этом можно заработать. Представьте, вы сортируете отходы и каждый месяц получаете за это деньги от администрации города, села или от управляющей компании. Будут создаваться предприятия, которые этот мусор станут покупать, перерабатывать и производить из вторичного сырья нужные для человека вещи, такие как тара и упаковка для определенных отраслей, кашпо и ящики для рассады, пляжное оборудование, парковая и садовая мебель, инвентарь и инструменты, а также пластиковые трубы для канализации и электрики.

К сожалению, нашему человеку сложно объяснить необходимость сортировки мусора. Зачастую ему все равно. Но неужели нам нравится жить во дворах, где приходится обходить помойку за сто метров, где вонь, грязь, мухи?

Первым делом всем жителям надо закупить или раздать ведра для отдельного сбора мусора с тремя отсеками для пакетов, куда будут отдельно складываться биоотходы, бумага, картон, газеты, пластик, стекло, металл.

Во-вторых, установить новые мусорные контейнеры трех видов, как и отсеки в ведрах. Контейнеры не должны выпускать мусор и запах при порывах ветра, что обеспечит чистоту и свежий воздух на окружающей территории. На

первое время можно модернизировать уже существующие контейнеры, чтобы жители привыкли к сортировке.

В-третьих, желательно создать пункты сортировки отходов. Биоотходы отправляются на свалку для естественного разложения либо на мусоросжигательный завод. Бумага, пластик, стекло, металл сортируются и отправляются на переработку.

В-четвертых, необходимо обеспечить жителей информацией о раздельном сборе отходов. В каждом подъезде должны быть плакаты с простым объяснением, какой мусор куда выбрасывать. Нужны цветные указатели для каждого вида отходов, создание сайта с информацией о системе переработки мусора, проведение на эту тему уроков в школах.

В-пятых, при раздельном складировании и переработке мусора в захоронение должно идти минимальное количество отходов. Большая часть должна идти в переработку и сжигание в котельной.

Борьба с нелегальными свалками и нелегальным сбросом мусора должна начинаться с увеличения штрафов за нелегальный сброс мусора. Если в городе наладить цивилизованную систему сбора мусора, предприниматели смогут зарабатывать на свалках. В перспективе можно покупать на переработку мусор из соседних городов. Конечно, тут очень важно найти понимание у жителей. Все хотят жить в чистом месте, но уже надо что-то делать, чтобы жить чисто.

Правительство Республики Бурятия 30 сентября 2011 года приняло постановление №504 «Об утверждении условий раздельного сбора отходов на территории Республики Бурятия». Мне больше всего понравились в этом постановлении пункт №4 о создании экономических условий, стимулирующих раздельный сбор отходов, и подпункт 4.2, в котором написано, что разрабатываются экономические рычаги для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства в сферу переработки вторичного сырья в продукцию, необходимую для хозяйств республики и пользующуюся спросом у населения. Данное постановление вдохновило нас, членов молодежного движения «За чистую Иволгу», на создание предприятия по переработке полиэтиленовых бутылок и производство из них пластиковых труб для канализации и кабель-кана-

лов электроснабжения. Мы провели собственный небольшой анализ и выяснили, что если каждый человек, живущий вблизи предприятия, расположенного на территории Иволгинского района, будет потреблять одну ПЭТ-бутылку в неделю, то в месяц их будет уже четыре. Население, проживающее вблизи предприятия, составляет примерно 100 тысяч человек — это сам Иволгинский район и пригород Улан-Удэ, а также близкие села Тарбагатайского района. После нехитрых вычислений получаем примерно 400 тыс. бутылок в месяц, или 4 млн 800 тыс. ПЭТ-бутылок в год, а это примерно 300 тонн сырья в год. Как видно, сырья для небольшого предприятия будет достаточно. Что касается производства пластиковых изделий, то необходимо приобрести оборудование для производства пластиковых изделий широкого применения.

Общий объем инвестиций составит примерно 7 млн рублей, которые пойдут на приобретение полуавтоматической линии по переработке ПЭТ-бутылок. В нее входят станок для дробления бутылок, мойка крупной фракции, сушилка, дробилка мелкой фракции и упаковочная машина. Также планируется приобрести оборудование для производства канализационных труб, кабель-каналов и прочее вспомогательное оборудование. Так как по роду своей деятельности я часто бываю в Китае, то мною были проведены переговоры с китайскими компаниями, производящими такое оборудование, и в случае заказа они готовы поставить его со всеми должными сертификатами.

На данный момент земельный участок и производственные помещения уже есть. Есть и кое-какие собственные накопления, проведены переговоры с контрольными органами для получения лицензии по сбору и переработке отходов, с кредитными учреждениями, с лизинговой компанией, с руководством правительства и руководителями ведомств и министерств. Нас поддержали общественные экологические организации, мы надеемся, что еще получим финансовую поддержку по грантам. Все вышеуказанные инстанции одобряют наш проект. Дело за финансированием. Конечно, данный проект делается на свои деньги. И, как говорится, на свой страх и риск. Но мы надеемся, что наши старшие братья депутаты нас услышат и поддержат наши начинания не только морально, но и материально. ✦



МИХАИЛ ВАЛЕНТИНОВИЧ КОЧМАРОВ,
депутат Совета депутатов
МО «Баргузинский район»

Как самостоятельная наука экология окончательно оформилась в начале XX века. В последнее время роль и значение биосферы как объекта экологического анализа непрерывно возрастают. Особенно большое значение в современной экологии уделяется проблемам взаимодействия человека с окружающей природной средой. Выдвижение на первый план этих разделов в экологической науке связано с резким усилением отрицательного влияния человека на природу, в связи с негативными последствиями научно-технического прогресса.

Есть такие проблемы и в нашем поселении. Остановлюсь лишь на нескольких, которые невозможно решить как на уровне нашего поселения, так и на уровне МО «Баргузинский район».

Несмотря на то что Усть-Баргузин с трех сторон окружен водой: с востока — Баргузинский залив озера Байкал, с севера — р. Баргузин, с запада — р. Шанталык, в нашем поселении до сих пор нет ни одной сертифицированной скважины, которая бы отвечала требованиям СанПиНа «Питьевая вода». Население пользуется либо трубчатыми, либо обычными колодцами. Каково качество этой воды, неизвестно. А от качества питьевой воды напрямую зависит здоровье людей.

На сегодняшний день в нашем поселке нет сертифицированного полигона для бытового мусора, не говоря о промышленных отходах. А понятие «очистные сооруже-



ния» из лексикона наших жителей ушло вместе с развалом рыбозаводов.

Такие же проблемы возникают и в Максимихе, где сосредоточено множество туристических объектов, на которых за туристический сезон накапливается большое количество отходов.

Присвоив оз. Байкал статус участка Всемирного природного наследия, мировое сообщество поручило нам, людям, живущим у Байкала, сохранить это уникальное озеро. И у нас большое количество различных организаций, которые охраняют, надзирают, отвечают, но, как говорится, «у семи нянек дитя без глаза». Жителям нашего поселения на общественных слушаниях был предложен проект создания республиканской ООПТ «Побережье Байкала». Но конкретных моделей работы данной ООПТ представлено не было. И на многочисленные вопросы жителей не были получены ответы. Поэтому жители проголосовали против ещё одной структуры, чья деятельность никому не понятна.

Практически все возникающие вопросы изначально говорят о низкой экологической культуре. Но на сегодняшний день в республике не принят закон об экологическом образовании и воспитании.

Все мы родом из детства. И воспитывать бережное отношение к природе надо и в семье, и в школе. А у нас на сегодняшний день практически ни в одной школе не ведется такой предмет, как экология. В районах республики не осталось ни одного учреждения дополнительного образования эколого-биологического направления. Выводы делайте сами. ✦



Игорь Викторович Кутузов,
председатель городского Совета депутатов
МО «Город Северобайкальск»

Город Северобайкальск — один из самых молодых городов Республики Бурятия, в нем проживает 25 тыс. человек. Общий объем жилищного фонда города составляет 520,5 тыс. кв. метров, в том числе: ветхий и аварийный фонд, построенный в период строительства БАМа в 1976-1980 годах, — 144,8 тыс. кв. метров, в котором проживают 8227 человек. Доля ветхого и аварийного жилого фонда составляет 27,8% от общей площади всего жилищного фонда, в котором проживают 3216 семей.

Износ временного щитового муниципального жилищного фонда — более 90%. Наряду с капитальным ремонтом жилья назрела необходимость проведения реконструкции коммунальных сетей, техническое состояние которых не отвечает требованиям и нормативам настоящего времени.

Для решения вопроса по замене ветхого и аварийного жилья необходимо ежегодно в течение 15 лет вводить в эксплуатацию около 10,0 тыс. кв. метров жилья, так как подлежат сносу 144,8 тыс. кв. метров. Ежегодный объем строительства и ввода жилья в эксплуатацию на муниципальном уровне недостаточен, проблема обеспечения жильем в городе по-прежнему остается крайне актуальной.

Кроме того, себестоимость нового строительства в районах Крайнего Севера, с учетом затрат по сейсмике и завозу строительных материалов из других регионов, достаточно высока. Стоимость 1 кв. метра строящегося жилья по Северобайкальску составляет 47,0-50,0 тыс. рублей, на вторичном рынке жилья стоимость 1 кв. метра достигает 35,0 тыс. рублей.

Расчетная стоимость строительства 1 кв. м жилья для северных регионов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ, в размере 27000 рублей не позволяет органам местного самоуправления привлечь строительные организации для участия в аукционе по выбору подрядной организации на строительство жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Федеральная целевая программа «Жилище на период 2002-2010 годы» завершена и прекратила свое существование, тем не менее, вопрос по переселению граждан из аварийного жилья остался открытым. Всего по Федеральной целевой программе за период с 2002 по 2010 год освоено 253,7 млн рублей, снесено 30 щитовых аварийных домов, переселено 186 семей в достойное жилье.

В целях решения вопросов переселения граждан из аварийного жилищного фонда, относящегося к зоне Байкало-Амурской магистрали, Правительство Республики Бурятия постановлением №185 от 24.04.2011 года утвердило Республиканскую целевую программу «Жилище на 2011-2015 годы» в новой редакции, в которой выделена отдельная подпрограмма «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в зоне Байкало-Амурской магистрали на период 2011-2015 годы». В соответствии с принятой программой финансирование мероприятий по переселению граждан, проживающих в аварийных и ветхих домах, по г. Северобайкальску запланировано на 2014-2015 годы. На все мероприятия в бюджете республики предусмотрено 3,166 млрд рублей — на переселение 8227 граждан города из 473 ветхих и аварийных щитовых домов. Средств явно недостаточно. По предварительным расчетам, необходимо 20 млрд рублей на всю программу.

В настоящее время увеличилось количество обращений граждан в судебные органы в защиту жилищных прав населения с требованиями к администрации муниципального образования «Город Северобайкальск» о проведении капитального ремонта муниципального жилья, о понуждении переселить граждан из аварийного жилья. Многие решения судов вступили в законную силу и подлежат неукоснительному исполнению. В настоящее время уже выплачено 23,3 млн рублей за период 2009-2011 годы, в 2012 году прогнозируется выплатить еще 32 млн рублей.

Судебные решения администрацией не исполняются в связи с недостаточностью средств в местном бюджете на проведение работ по капитальному ремонту и переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Образовался замкнутый круг: решения судов выносятся в пользу граждан, администрация города в силу объективных причин не может осуществить исполнение судебных решений или решает проблемы темпами, не соответствующими реалиям дня, имея при этом санкции службы судебных приставов.

Муниципальное образование «Город Северобайкальск» не в состоянии нести бремя по содержанию и капитальному ремонту объектов инфраструктуры и жилищного фонда, а также решить проблему ликвидации ветхого и аварийного жилого фонда без государственной поддержки. Поэтому просим рассмотреть вопрос о начале работы программы РЦП «Жилище» в городе Северобайкальске с 2012 года. ✦



ВИКТОРИЯ ВАЛЕРЬЕВНА ПЛЮСНИНА,
*председатель Молодежной палаты
при Народном Хурале Республики Бурятия*

Тема, обсуждаемая сегодня, чрезвычайно важна и актуальна. В последние годы в РФ предпринят ряд мер, направленных на стабилизацию российского общества как в экономической, так и в общественно-политической сфере, что способствовало укреплению признаков гражданского общества, к которым относятся: появление слоя активных граждан; умение выстраивать партнерские отношения с государством; готовность граждан самостоятельно отстаивать свои законные права и интересы.

Говоря о роли молодежи в формировании гражданского общества, должна отметить, что в Республике Бурятия наиболее очевидно появление слоя активных граждан, отличающихся инициативностью, чувством патриотизма и стремлением к преобразованиям. Подтверждением этого является наличие общественных институтов различной направленности в молодежной среде. Одно из них — молодежный парламент, который действует сегодня во всех районах республики и которому удалось сформировать второй признак гражданского общества — партнерские отношения с государством. Хочется от лица молодежных парламентов Заиграевского, Кабанского, Кижингинского, Еравнинского районов, городов Северобайкальска и Улан-Удэ поблагодарить депутатов за выстроенное взаимодействие и конструктивную работу.

Сегодня мы можем смело сказать, что в Бурятии молодежный парламент — это школа подготовки молодежи к политическому участию в решении социально-экономических проблем; это возможность вовлечения потенциала

молодежи в развитие территорий; это механизм развития активности электоральной молодежи и повышение гражданской культуры; это кадровый резерв для законодательной и исполнительной властей, органов местного самоуправления.

В сентябре в Республике Бурятия состоится выездное заседание Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (представители всех субъектов РФ), на котором будет рассматриваться вопрос о роли молодежи в формировании гражданского общества.

Не могу не сказать о третьем признаке гражданского общества, который, к сожалению, находится пока в зачаточном состоянии, — об умении граждан самостоятельно отстаивать свои права и интересы. Речь идет о самоопределении молодежи на рынке труда, о тех трудностях, с которыми сталкиваются выпускники, молодые специалисты, молодые семьи. К сожалению, социально-экономические заказы сегодня не соответствуют потребностям выпускников и специалистов, поэтому мало кто из них трудоустраивается по специальности, в связи с чем в республике по-прежнему сохраняется кадровый голод.

Важна система кураторства депутатов над молодыми парламентариями, система обучения и обмена опытом, ведь залогом стабильности и успешного развития власти любого уровня является преемственность. Поэтому считаю, что нам, депутатам всех уровней, чрезвычайно важно обратить внимание на подготовку молодых кадров в органы представительной власти. ✦



**НАГРАЖДЕНИЕ
ДЕПУТАТОВ**







18 мая 2012 года.

Награжденные депутаты

III съезда депутатов Республики Бурятия



РЕЗОЛЮЦИЯ III СЪЕЗДА ДЕПУТАТОВ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

г. Улан-Удэ, 18 мая 2012 года

Построение гражданского общества и обеспечение социально-экономического развития Республики Бурятия является основной целью деятельности депутатов всех уровней представительных органов Республики Бурятия.

III съезд отмечает, что со времени проведения II съезда в республике благодаря конструктивному взаимодействию всех ветвей власти продолжался процесс формирования необходимой нормативно-правовой базы.

Положения резолюции II съезда нашли практическое применение в работе Народного Хурала Республики Бурятия, Правительства Республики Бурятия, а также в деятельности органов местного самоуправления. Большинство намеченных в резолюции планов удалось реализовать.

Депутаты утвердили долгосрочную и среднесрочную программы социально-экономического развития республики. Принят ряд законов по созданию новой системы функционирования основных отраслей бюджетной сферы, позволяющей дать толчок качественно новому развитию образования, здравоохранения, социальной защиты населения.

Органами государственной власти Республики Бурятия проводилась работа по укреплению финансового состояния и увеличению доли собственных доходов консолидированного бюджета Республики Бурятия, модернизации производственной и социальной инфраструктуры, реализации мер по повышению реальных доходов населения и снижению численности населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума, вовлечению населения в развитие малого бизнеса.

Наблюдается устойчивая положительная динамика роста основных показателей развития республики, среди которых рост объемов промышленного производства, строительства, торговли и услуг, заработной платы, денежных доходов населения.

В 2011 году объем валового регионального продукта вырос на 4% и составил 150,3 млрд рублей. По темпам промышленного роста республика заняла 1-е место в Сибирском федеральном округе и 12-е место по России. По естественному приросту населения Бурятия заняла 3-е место в Сибирском федеральном округе. Увеличилась продолжительность жизни.

Законодательно сформирован благоприятный климат для привлечения инвестиций. Крупные промышленные предприятия Республики Бурятия успешно внедряют программы модернизации. Быстрыми темпами развивается малый бизнес. В сельском хозяйстве, лесопромышленном комплексе реализуется ряд крупных инвестиционных проектов. Возрастают темпы туристского освоения территории, активно формируется туристская инфраструктура.

Вместе с тем делегаты съезда отметили ряд проблем, требующих первостепенного решения. Необходимо разработать новые законы, которые стимулируют организации на внедрение инновационных продуктов, направленных на создание технопарков, Восточно-Сибирского научно-образовательного комплекса.

Необходимо расширить источники доходов местных бюджетов. Муниципальным районам должна быть оказана государственная поддержка по обеспечению инфраструктурой бесплатно предоставляемых земельных участков.

Разработать межмуниципальную программу дошкольного образования, оказать поддержку системе дополнительного образования, расширить меры социальной поддержки молодым семьям,

молодым специалистам, опекунским (приемным) семьям, изменить нормативы финансового обеспечения общего образования в общеобразовательных учреждениях.

Требуется повсеместное развитие территориального общественного самоуправления, поддержка некоммерческого сектора.

В связи с вышеизложенным III съезд депутатов всех уровней представительных органов Республики Бурятия рекомендует:

НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ:

ДЕПУТАТАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ И ЧЛЕНАМ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ — ПРЕДСТАВИТЕЛЯМ ОТ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ:

- 1) ускорить принятие Федерального закона «О государственном стратегическом планировании», предусматривающего единую систему целей социального и экономического развития;
- 2) проработать вопрос о включении предложений Республики Бурятия в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»;
- 3) инициировать внесение изменений в федеральное законодательство в сфере охраны и рационального природопользования озера Байкал, в том числе:
 - а) в статью 11 Федерального закона от 1 мая 1999 года №94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (в части запретов, установленных в Центральной экологической зоне);
 - б) по установлению границ водоохранной зоны озера Байкал с внесением изменений в Водный кодекс Российской Федерации;

противоправных деяний, действий, представляющих угрозу их жизни и (или) здоровью, а также к причинению вреда своему здоровью, самоубийству;

- 8) рассмотреть вопрос об обязательном проведении антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов и федеральных законов; о дополнении перечня коррупциогенных факторов, определенных в Методике проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года №96, факторами, касающимися отсутствия норм ответственности органов власти и нарушения режима прозрачности информации;
- 9) ускорить принятие законопроекта №429535-5 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и другие законодательные акты Российской Федерации» (о добыче россыпного золота индивидуальными предпринимателями), принятого в январе 2011 года в первом чтении.

На республиканском уровне:

Народному Хуралу Республики Бурятия:

- 1) разработать и принять законы Республики Бурятия:
 - а) о технопарках;
 - б) о государственном регулировании торговой деятельности в Республике Бурятия;
 - в) о внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Республике Бурятия» (в части оказания государственной поддержки развития традиционных отраслей сельскохозяйственного производства Республики Бурятия);

- г) о защите прав и законных интересов граждан — участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Республики Бурятия;
- д) о внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О земле» (в части регулирования отношений по принудительному изъятию земель сельскохозяйственного назначения);
- е) о дополнительных гарантиях (о мерах социальной поддержки) для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Республике Бурятия;
- ж) о компенсации части затрат муниципальных общеобразовательных учреждений в Республике Бурятия при организации горячего питания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- з) о государственной социальной помощи в Республике Бурятия;
- и) о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Бурятия;
- к) о внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О государственной поддержке молодежных и детских объединений в Республике Бурятия»;
- л) о государственном заказе Республики Бурятия на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов;
- м) о мониторинге нормативно-правовых актов Республики Бурятия;

2) инициировать разработку и внесение проектов законов Республики Бурятия в Народный Хурал Республики Бурятия:

- а) о внесении изменений в Закон Республики Бурятия «О межбюджетных отношениях в Республике Бурятия» в части установления нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащих зачислению в республиканский бюджет, в бюджеты поселений в объеме 20 процентов или увеличения в 2013 году норматива распределения налоговых доходов от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений в размере 30 процентов;
- б) о внесении изменений в Закон Республики Бурятия от 11 июля 2011 года №2210-IV «О нормативах финансового обеспечения общего образования в Республике Бурятия» в части изменения норматива для общеобразовательных учреждений с низкой наполняемостью классов и расположенных в населенных пунктах с численностью населения более 10 000 человек;
- в) о здравоохранении в Республике Бурятия;
- г) о внесении изменений в Закон Республики Бурятия от 5 июля 2005 года №1248-III «О ежемесячной выплате денежных средств опекуну (попечителю) на содержание ребенка» в части увеличения размера выплат на содержание ребенка, проживающего в опекунской семье;
- д) о внесении изменений в Закон Республики Бурятия от 27 сентября 2001 года №813-II «О материальном обеспечении и мерах социальной поддержки приемной семьи в Республике Бурятия» в части увеличения размера выплат на содержание ребенка, проживающего в приемной семье;
- е) об увеличении размера ежемесячного пособия на ребенка;

- 3) осуществлять контроль за исполнением законодательства в части:
 - а) улучшения жилищных условий детей-сирот, молодых семей;
 - б) государственной поддержки завоза товаров, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения труднодоступных и отдаленных населенных пунктов муниципальных образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции);
- 4) продолжить практику проведения совместно с органами исполнительной власти межрайонных обучающих семинаров для депутатов представительных органов местного самоуправления;
- 5) рассмотреть возможность внесения поправок в Закон Республики Бурятия «Об административных правонарушениях» в части увеличения нижнего предела штрафа по статье о сбросе мусора вне специально отведенных мест, а также уточнения редакции об административной ответственности за нарушение муниципального акта, устанавливающего правила выпаса скота и содержания домашней птицы.

Правительству Республики Бурятия:

- 1) предусмотреть увеличение финансирования подпрограммы «Государственная поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий в Республике Бурятия» республиканской целевой программы «Жилище» в части предоставления социальных выплат:
 - молодым семьям на приобретение (строительство) жилья от 10,0 млн рублей до 22,2 млн рублей;

- молодым учителям на возмещение части затрат на предоставление ипотечного кредита в объеме 21,27 млн рублей;
 - молодым семьям при рождении ребенка в объеме 6,8 млн рублей;
- 2) учесть при разработке государственной программы Республики Бурятия «Развитие образования, науки и молодежной политики» мероприятия по развитию дошкольного образования;
 - 3) учесть при разработке государственной программы Республики Бурятия «Совершенствование государственного управления» подпрограмму по государственной поддержке традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в Республике Бурятия;
 - 4) рассмотреть возможность внесения изменений в республиканский бюджет, предусматривающих:
 - а) оказание государственной поддержки муниципальным районам для обеспечения инфраструктурой земельных участков, планируемых к предоставлению в рамках исполнения Закона Республики Бурятия от 16 октября 2002 года №115-III «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности»;
 - б) ежегодное финансирование мероприятий, направленных на формирование гражданственности, толерантности, оказание поддержки общественным объединениям, деятельность которых направлена на развитие национального самосознания народа как составляющей российского патриотического гражданского сознания;
 - в) увеличение призового фонда конкурса на «Лучшее территориальное общественное самоуправление» для повышения инициативы населения и финансовой поддержки терри-

ториального общественного самоуправления Республики Бурятия;

- 5) обеспечить работу по улучшению качества управленческих кадров в муниципальных образованиях в Республике Бурятия.

На муниципальном уровне:

Представительным органам муниципальных районов:

- 1) активнее использовать право законодательной инициативы;
- 2) выработать в целях увеличения доходной части бюджетов поселений от сбора земельного налога комплекс мер по оформлению гражданами в собственность земельных участков;
- 3) проводить систематическую работу по ликвидации задолженности хозяйствующих субъектов перед бюджетами всех уровней на территориях соответствующих муниципальных образований;
- 4) обеспечить потребность семей в услугах дошкольного образования, в том числе на основе развития семейных воспитательных групп, частных садов;
- 5) осуществлять дальнейшее развитие территориального общественного самоуправления, в том числе благоустройство территорий населенных пунктов и придомовых территорий;
- 6) повышать квалификацию специалистов, ответственных за проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов. ✦

СОДЕРЖАНИЕ

4	Вячеслав Владимирович Наговицын, Глава Республики Бурятия
7	Александр Абрамович Ваулин, председатель Комитета Законодательного Собрания Забайкальского края по аграрной политике, природопользованию и потребительскому рынку
8	Матвей Матвеевич Гершевич, Председатель Народного Хурала Республики Бурятия
36	Иннокентий Николаевич Егоров, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
40	Вячеслав Михайлович Мархаев, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
42	Владимир Дмитриевич Попов, депутат районного Совета депутатов МО «Закаменский район»
45	Анна Сергеевна Скосырская, председатель комитета Народного Хурала Республики Бурятия по государственному устройству, местному самоуправлению, законности и вопросам государственной службы
49	Булат Васильевич Доржиев, председатель районного Совета депутатов МО «Джидинский район»
53	Александр Михайлович Голков, председатель Улан-Удэнского городского Совета депутатов
59	Татьяна Алексеевна Тивикова, депутат МО СП «Туркинское» Прибайкальского района
62	Виктор Нимаевич Хабитуев, депутат МО СП «Удинское» Хоринского района
66	Тамара Алексеевна Воронова, председатель Совета депутатов МО ГП «Селенгинское» Кабанского района
68	Валерий Викторович Галицкий, депутат районного Совета МО «Баунтовский эвенкийский район»
71	Владимир Павлович Сажин, депутат Улан-Удэнского городского Совета депутатов
73	Нима Александрович Нимаев, депутат Совета депутатов МО «Иволгинский район»
76	Михаил Валентинович Кочмарев, депутат Совета депутатов МО «Баргузинский район»
78	Игорь Викторович Кутузов, председатель городского Совета депутатов МО «Город Северобайкальск»
80	Виктория Валерьевна Плюснина, председатель Молодежной палаты при Народном Хурале Республики Бурятия
86	Резолюция III съезда депутатов Республики Бурятия

Сборник материалов III съезда депутатов Республики Бурятия

Издан по заказу Народного Хурала Республики Бурятия

ООО «Издательский Дом «ЭКОС»
670000, Улан-Удэ, ул. Каландаришвили, д. 23, оф. 20, 24,
тел.: (3012)21-48-89, 21-85-65

Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии «Домино»
670000, Улан-Удэ, ул. Смолина, 54а

